

Федеральное государственное автономное
образовательное учреждение
высшего образования
«СИБИРСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Институт экономики, управления и природопользования
Кафедра социально-экономического планирования

УТВЕРЖДАЮ

Заведующий кафедрой

_____ Е.В. Зандер

« _____ » _____ 2018 г.

МАГИСТЕРСКАЯ ДИССЕРТАЦИЯ

ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ В СФЕРЕ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ
И СПОРТА

38.04.04 Государственное и муниципальное управление

38.04.04.01 Управление общественным сектором

Научный руководитель _____ канд. экон. наук, доцент Е.Н. Почекутова

Выпускник _____ И.А. Зацеляпин

Рецензент _____ Ю.В. Таймулина

Красноярск 2018

ESSAY

The final qualifying paper on the topic “Public Administration in the Field of Physical Culture and Sports” contains 87 pages of a text document, 5 annexes, 25 sources used.

PHYSICAL CULTURE, SPORTS, PUBLIC ADMINISTRATION, SPORTS FACILITIES, HEALTHY LIVING, PHYSICAL ACTIVITY.

Object of study: physical culture and sport.

Subject of research: a set of theoretical and legal issues governing public administration in the field of physical culture and sports.

Objective: to consider the features of public administration in the field of physical culture and sports

As part of improving state and municipal policies in the field of physical culture and sports in the Krasnoyarsk Territory, the author is proposing the following activities: to introduce a public-private partnership mechanism in order to attract private investment, management experience and technology to accelerate the development of sporting infrastructure in the region; to improve the development of a network of physical culture and sports clubs at the place of residence; to continue developing the infrastructure of the FCC, including modernization and construction of new sporting facilities; to improve the system of official sports and sport events in the territory of municipalities.

РЕФЕРАТ

Выпускная квалификационная работа по теме «Государственное управление в сфере физической культуры и спорта» содержит 87 страниц текстового документа, 5 приложений, 25 использованных источников.

ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА, СПОРТ, ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ, СПОРТИВНЫЕ ОБЪЕКТЫ, ЗДОРОВЫЙ ОБРАЗ ЖИЗНИ, ФИЗИЧЕСКАЯ АКТИВНОСТЬ.

Объект исследования: физическая культура и спорт.

Предмет исследования: совокупность теоретических и правовых вопросов, регулирующих государственное управление в сфере физической культуры и спорта.

Цель исследования: рассмотреть особенности государственного управления в сфере физической культуры и спорта.

В рамках совершенствования государственной и муниципальной политики в сфере физической культуры и спорта в Красноярском крае автором был предложен ряд мероприятий: внедрить механизм государственно-частного партнерства с целью привлечения частных инвестиций и опыта управления и технологии для ускоренного развития спортивной инфраструктуры края; усилить работу по развитию сети физкультурно-спортивных клубов по месту жительства; продолжить работу по укреплению инфраструктуры ФКС, в том числе модернизации и строительству новых спортивных объектов; совершенствовать систему проведения официальных физкультурных и спортивных мероприятий на территории муниципальных образований.

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	4
1 Государственная политика в сфере физической культуры и спорта	7
1.1 Значение физической культуры и спорта в современном обществе	7
1.2 Система государственного и муниципального управления в сфере физической культуры и спорта в Российской Федерации	13
1.3 Стратегические направления развития физической культуры и спорта в России	17
2 Анализ современного состояния физической культуры и спорта в Красноярском крае	21
2.1 Анализ состояния сферы физической культуры и спорта в Красноярском крае	21
2.2 Анализ реализации государственных стратегических направлений в сфере физической культуры и спорта в Красноярском крае	31
2.3 Анализ результативности и эффективности системы управления физической культурой и спортом в Красноярском крае	39
3 Направления совершенствования государственной и муниципальной политики в сфере физической культуры и спорта	43
3.1 Оценка потребности в общественном благе «физическая культура и спорт» на территории Красноярского края (на примере Емельяновского района)	43
3.2 Оценка спортивной инфраструктуры Емельяновского района	50
3.3 Направления совершенствования государственной и муниципальной политики в сфере физической культуры и спорта в Красноярском крае	59
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	74
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ СОКРАЩЕНИЙ	77
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ	77
ПРИЛОЖЕНИЕ А-Г	82

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования. Целью государственной политики в сфере физической культуры и спорта является создание условий для укрепления здоровья населения путём развития спортивной инфраструктуры, популяризации массового спорта и спорта высших достижений и привлечения различных слоёв общества к регулярным занятиям физическими упражнениями (федеральная целевая программа «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016-2020 годы»).

Показатель здоровья в свою очередь, является одним из ключевых показателей уровня жизни населения любой из стран. Данный показатель влияет на смертность, рождаемость населения, таким образом, способствует улучшению демографической ситуации, улучшает социальные отношения, таким образом, происходит расширение рынка труда, увеличение производительности труда и благосостояния, снижение расходов на медицинское обслуживание.

Демографические показатели, а также показатели здоровья населения в России, а именно низкая рождаемость, высокая смертность и заболеваемость, малая продолжительность жизни, высокая доля пожилого населения, говорят о необходимости решительных действий, для улучшения ситуации.

В наше время высоких технологий, и изобилия продуктов питания, происходит уменьшение физической активности населения, население испытывает недостаток физической нагрузки, нарастающий с каждым годом. Недостаток энергозатрат, вызванный недостатком движения, отражается на всех жизненно-важных системах организма (например, сердечно-сосудистой, дыхательной, мышечной), способствуя возникновению заболеваний разного рода.

Регулярные занятия физической культурой и спортом, воздействуя на гормональную систему человека, усиливает иммунную, опорно-двигательную системы, укрепляют все его моральное и физическое здоровье в целом, делая

человека более счастливым и жизнерадостным, таким образом, усиливая его работоспособность и успешность, осуществляют профилактику вредных привычек, таких как алкоголизм и наркомания.

Данная информация обуславливает необходимость, и с течением времени, возрастающую актуальность развития и популяризации массовой физической культуры и спорта.

Повышению имиджа государства способствует успешное выступление спортсменов на международной арене, и значит развитие спорта высших достижений в наше время не менее актуально. Также спортсмены высокого уровня, и спортивные трансляции играют важнейшую роль в пропаганде физической культуры и спорта, подают хороший пример для населения, создают шоу и зрелища, тем самым, играя роль развлечения для широкого круга зрителей.

Объект исследования: физическая культура и спорт.

Предмет исследования: совокупность теоретических и правовых вопросов, регулирующих государственное управление в сфере физической культуры и спорта.

Цель исследования: рассмотреть особенности государственного управления в сфере физической культуры и спорта.

Задачи исследования:

- выявить значение физической культуры и спорта в современном обществе;
- изучить систему государственного и муниципального управления в сфере физической культуры и спорта в Российской Федерации;
- рассмотреть стратегические направления развития физической культуры и спорта в России;
- провести анализ состояния сферы физической культуры и спорта в Красноярском крае;
- проанализировать реализацию государственных стратегических направлений в сфере физической культуры и спорта в Красноярском крае;

- провести анализ результативности и эффективности системы управления физической культурой и спортом в Красноярском крае;
- оценить потребности в общественном благе «физическая культура и спорт» на территории Красноярского края (в разрезе муниципальных образований);
- определить направления совершенствования государственной политики в сфере физической культуры и спорта в Красноярском крае;
- выделить направления совершенствования муниципальной политики в ФКС в Красноярском крае.

Рабочая гипотеза: существующая политика в области физической культуры и спорта Красноярского края не в состоянии, в полной мере обеспечить развитие данного направления, в связи с этим необходимо исследовать данную область политики и на основании полученных результатов разработать предложения по ее совершенствованию.

Научная новизна диссертации заключается в разработке направлений совершенствования управления в сфере физической культуры и спорта Красноярского края. Обоснована необходимость вовлечения муниципальных органов управления в решение социально-экономических задач с использованием программного подхода к становлению физической культуры и спорта в Красноярском крае, раскрыта их роль в совершенствовании условий для развития и обновления материально-технической базы физической культуры и спорта.

1 Государственная политика в сфере физической культуры и спорта

1.1 Значение физической культуры и спорта в современном обществе

На 1 января 2017 года по оценке Росстата население России составляло 146,8 млн. чел., однако, физической культурой по данным Росспорта занималось всего 31,7 % от общей численности населения или 46,5 млн. чел.

Работа по развитию физической культуры и спорта началась в 1993 г. В этот период планировалась разработка Федеральной программы «Развитие физической культуры и формирование здорового образа жизни населения РФ». Однако на программу поступило более 60 предложений и замечаний, поэтому дальнейшего развития она не получила. В 2000 г. был разработан проект «Концепция развития физической культуры и спорта на период до 2005 года», который был одобрен на Всероссийском совещании руководителей государственных органов управления физической культурой и спортом субъектов Российской Федерации, в проекте данной концепции были определены общие направления реформирования сферы физической культуры и спорта.

В настоящее время, политика Российской Федерации в сфере физической культуры и спорта имеет стратегию развития и регламентируется государственной программой развития на период до 2020 года. Имеются существенные успехи в данной области. Ярким примером политики относится проведение на территории России, и успешное выступление российских спортсменов на таких спортивных мероприятиях, как Олимпийские игры 2014 года, Универсиада в Казани, а так же Гран-при России Формула 1, предстоящий Чемпионат мира по футболу, Универсиада 2019 и т.д. [15].

Целью государственной политики в сфере физической культуры и спорта, является создание условий для укрепления здоровья населения, путём развития спортивной инфраструктуры, популяризации массового спорта и спорта высших достижений и привлечения различных слоёв общества к регулярным занятиям физическими упражнениями.

Государственная политика реализуется путем взаимодействия ведомств, таких как министерство образования, науки, обороны, и чрезвычайных ситуаций, на основании межведомственных правовых актов, реализуя план стратегического развития и государственную программу развития ФКС. В рамках стратегии и программы развития, для достижения целей государственной политики, происходит реализация сформулированных мероприятий и комплексных мер для их достижения.

Сфера физической культуры и спорта в России характерна своей многогранностью и многосторонностью отношений в управлении. Создаются отношения разных уровней, от федерального до уровня городских федераций по видам спорта. Взаимодействие спортивных федераций и отраслевых министерств, создают возможность добиваться внушительных результатов совместными усилиями.

Федеральный закон от 04.12.2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» (ред. от 26.07.2017 г.) дает определения и разделяет между собой спорт, спорт высших достижений, физическую культуру и массовый спорт. Согласно данному закону [11]:

1) спорт – это сфера социально-культурной деятельности как совокупность видов спорта, сложившаяся в соревновательной форме и практики специальной подготовки человека к ним;

2) определение спорта высших достижений отличается в законе от понятия спорт тем, что спорт высших достижений подразумевает и направлен на цель достижения высших спортивных результатов на официальных соревнованиях высокого уровня;

3) отличие понятия физической культуры от спорта заключается в направленности физической культуры к развитию физических качеств человека, поднятия уровня его здоровья, и формирования привычки ведения здорового образа жизни, спорт как уже сказано выше всегда подразумевает соревнование в каком то определенном виде;

4) массовый спорт отличается от понятия спорт направленностью

привлечения к физической активности и массовым или самостоятельным занятиям и соревнований наибольшего количества людей.

Физическая культура и спорт есть часть культуры общества и каждого человека в отдельности и она является неотъемлемой. Положительно влиять на социально-экономическую сферу государства возможно путем оздоровления населения и улучшения физических показателей. Этим обусловлено значение физической культуры и спорта в государственной политике. Состояние сферы физической культуры может влиять на демографическую ситуацию и влиять на имидж государства на международной арене. От состояния сферы зависит так же и обороноспособность страны, физическая культура косвенно стимулирует занятость, производительность труда, имеет косвенное воздействие на все сферы и качество жизни общества. Все вышесказанное обуславливает постоянную необходимость развития в области физической культуры и спорта [13].

Рассматривая значимость физической культуры в современном обществе, следует выделить оздоровительный аспект. Временная нетрудоспособность в течение года, создает экономические потери, исчисляемые миллиардами рублей (по данным Росстата, в 2014 году, временная нетрудоспособность населения России по причинам болезней разного рода и ухода за больными составило почти 319,5 млн. дней), также и лица, стоящие на учете в наркологических диспансерах, не являются трудоспособными в полной мере (рисунок 1 и рисунок 2) [20].

Ослабление здоровья оказывает прямое влияние на продолжительность трудоспособного возраста человека, является причиной раннего ухода трудящегося на пенсию, в том числе по причине инвалидности. Возраст выхода на пенсию в России для женщин становится возможен в 55 лет, для мужчин – в 60 лет, доля лиц, участвующих в общественном производстве, достигает своего максимального значения в возрастных группах 30-39 лет и 40-49 лет, а с 50 лет, в связи с фактором здоровья, наблюдается снижение трудовой активности.

Здоровье человека начинает формироваться до момента его рождения, имеется несколько факторов влияния на него (до 22% влияния занимает

генетический фактор).

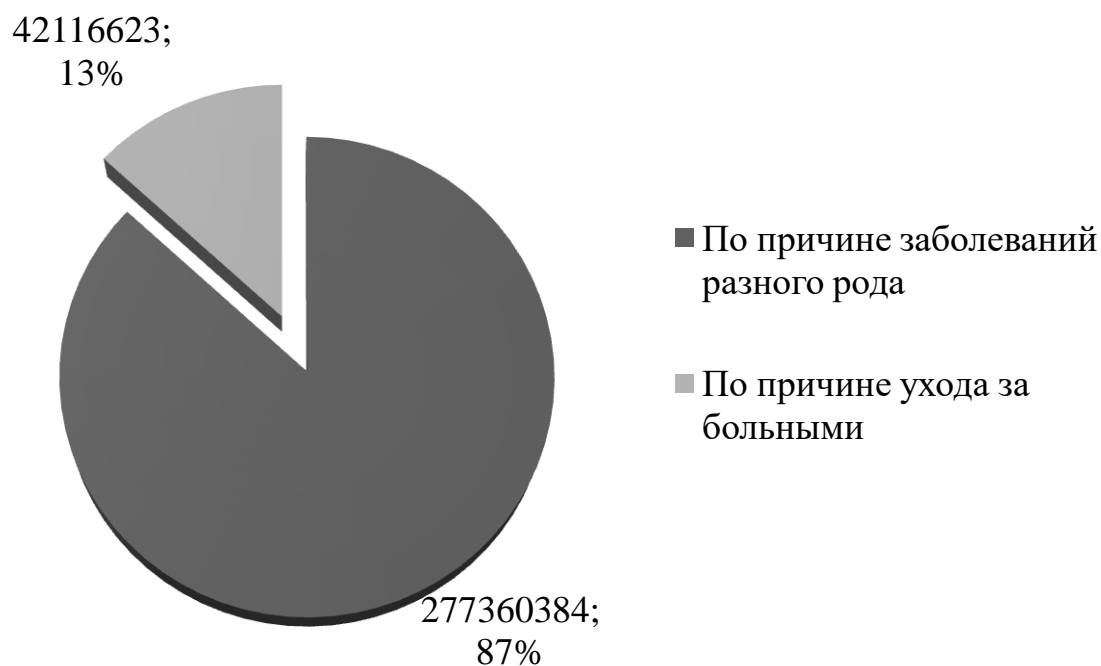


Рисунок 1 – Число дней временной нетрудоспособности по причинам болезней, ухода за больными (данные 2014 года)

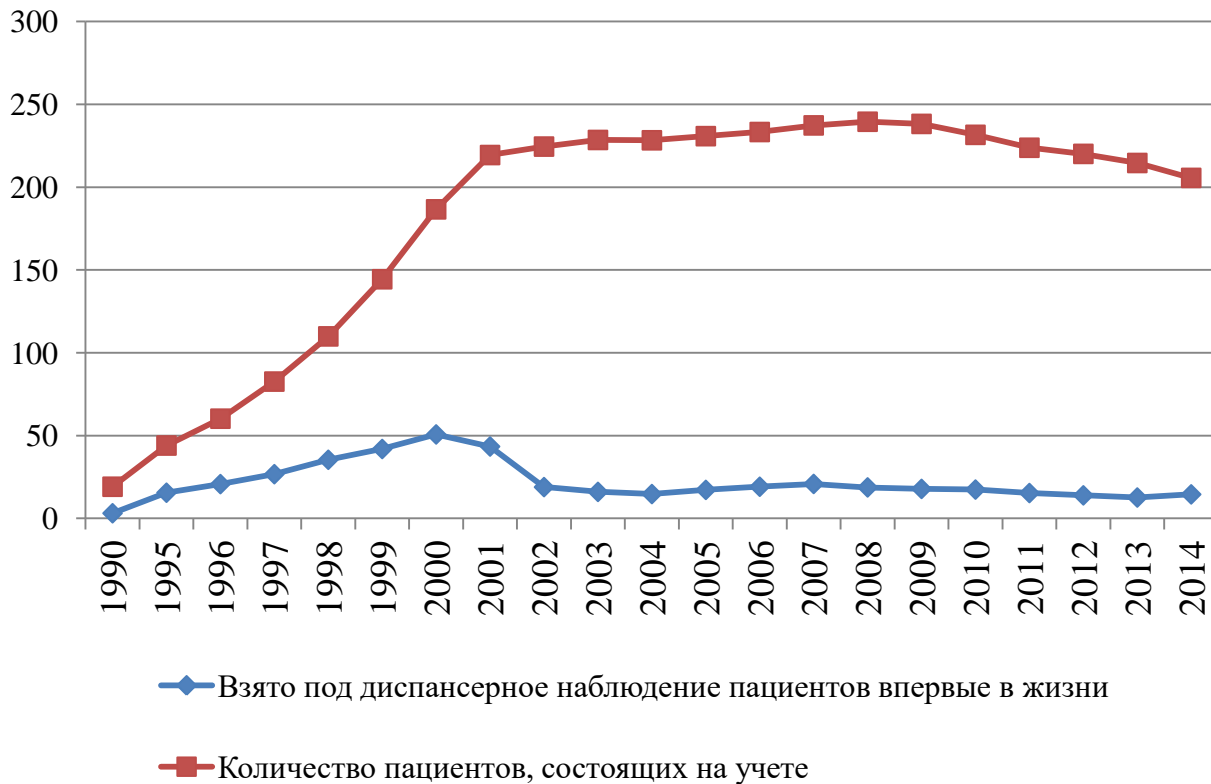


Рисунок 2 – Заболеваемость наркоманией (на 100 тыс. чел. населения) за 1990-2014 гг.

Период формирования здоровья человека (до 8 лет) является наиболее важным и уязвимым. В течении жизнедеятельности, в учебном и трудовых процессах, человек подвергается негативным воздействиям на здоровье. Так, по данным обследования 4000 студентов МГУ было зафиксировано ухудшение состояния их здоровья за время обучения на 24%.

Состояние здоровья имеет возможность отражаться на всех сферах жизни. Физическое и эмоциональное состояние человека играет огромную роль в его жизни и зависит от уровня его жизненных условий. Здоровье это характеристика которая значительно определяет образ и стиль жизни человека, а так же его уровень социальной, экономической и трудовой активности. Существует и зависимость уровня развития здоровья и степени миграционной подвижности людей, приобщение их к современным достижениям культуры, науки, характер и способы проведения досуга и отдыха. Так же здесь проявляется и обратная зависимость: образ и стиль жизни человека, характер его активности в быту и особенно в трудовой активности, зачастую и во многом определяют состояние его здоровья. Такая взаимозависимость еще раз указывает на важность данной проблемы и указывает на возможности для профилактики и укрепления здоровья.

Показатель здоровья напрямую влияет на качество трудовых ресурсов страны, соответственно и на производительность труда и тем самым на показатель экономического развития общества. Здоровье человека наряду с другими важными качественными характеристиками приобретает роль одного из главных факторов экономического роста в условиях перехода к интенсивному экономическому типу развития производства. Уровень здоровья и физического развития – важнейшее условие качества рабочей силы в экономике. Показатель здоровья определяет возможности занятия человеком определенными видами трудовой деятельности и дифференцирует их. Не спроста на этапе выбора специальности или вида профессионального обучения возникает, и объективно ставится и решается проблема психического и

физического соответствия личности для конкретных видов профессиональной специализации[25].

На данный момент становятся наиболее ценными такие качества человека, как, собранность, быстрота реакции, способность быстрого принятия решения, сосредоточенность и внимательность, которые в большей мере определяются всем комплексом показателей здоровья людей, это происходит на фоне ускорение ритма жизни и усложнения производства высокого уровня автоматизации и механизации.

Удельный вес значения для здоровья складывается из следующих составляющих: образ жизни – 49-53%; генетика и физиология человека – 18-22%; внешняя среда и природно-климатические условия проживания – 17-20%; здравоохранение и медицинская активность – 8-10%.

Наиболее важное значение для здоровья человека имеет его образ жизни 49-53%, а физическая культура и спорт воздействует именно на этот фактор. Анализ фактических материалов о жизнедеятельности различных возрастных слоев населения свидетельствует о ее хаотичной организации. Это отражается в важнейших компонентах, таких как несвоевременный прием пищи, систематическое недосыпание, малое пребывание на свежем воздухе, недостаточная двигательная активность, отсутствие закаливающих процедур, выполнение работы во время предназначенное для сна, курение и др.

В то же время установлено, что влияние отдельных компонентов образа жизни студентов, принятого за 100%, весьма значимо. Так, на режим сна приходится 24-30%, на режим питания 10-16%, на режим двигательной активности 15-30% [15].

Главное значение физической культуры в современном обществе это оздоровление населения, которое осуществляется путем организации исправления недостатка двигательной активности, которая занимает от 15 до 30% влияния на образ жизни человека, и путем физического воспитания населения в целом. Физическое воспитание – это общественный процесс познания и стремления развития физических возможностей человека с целью

организации здорового образа жизни. Успешная организация двигательной активности населения возможна при достаточном количестве спортивных сооружений, укомплектованности спортивных объектов оборудованием и спортивным инвентарем, персоналом, наличием квалифицированных тренеров и инструкторов.

1.2 Система государственного и муниципального управления в сфере физической культуры и спорта в Российской Федерации

В начале 1990-х гг. Российская Федерация, в результате смены политического курса, шла по пути социально-экономического реформирования. Сфера физической культуры и спорта так же не стала исключением для реформ. В поиске оптимального формата управляющего органа, наиболее подходящего для управления в современных условиях и системы устройства сферы ФКС, имела место частая смена органа управления отрасли. Данная реорганизация федерального органа управления ФКС имела негативные последствия в виде понижения эффекта взаимодействия с регионами, что приводило к понижению централизации управления, вследствие чего устанавливалась невозможность осуществления выработки единой политики в этой области. Законодательное регулирование деятельности местных органов власти в регионах РФ и их взаимодействие с федеральными органами в сфере ФКС, было обеспечено Федеральным законом «О физической культуре и спорте в РФ» от 1999 г. (ст. 11) [11].

На данный момент система управления в сфере физической культуры и спорта в Российской Федерации создана и действует в соответствии с нормативно правовым обоснованием. Данная система по типу устройства и функционирования является государственной. Законодательство о физической культуре регламентирует отношения, определяет полномочия всех уровней власти, проводит разграничения полномочий, другими словами устанавливает организационные основы управления в данной сфере.

В соответствии со ст. 72 Конституции Российской Федерации общие вопросы физической культуры и спорта находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов РФ.

Правовые, организационные, экономические и социальные основы деятельности в области физической культуры и спорта в Российской Федерации определяются Федеральным законом от 04.12.2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» (ред. от 26.07.2017 г.). Органы власти разных уровней действуют на основании принятых и утвержденных положений и инструкций, определяющих их законные функции и полномочия.

Структура государственного и муниципального управления в сфере физической культуры и спорта в Российской Федерации представляет собой совокупность федеральных и муниципальных органов власти разных уровней по оказанию услуг в сфере физической культуры и спорта. В данной системе, федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере физической культуры и спорта, а также по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере физической культуры и спорта, является министерство спорта РФ. Вышестоящим органом является Правительство РФ. Комитет по физической культуре и спорту Государственной Думы Российской Федерации является главным органом в области ФКС на законодательном уровне власти, главная роль комитета заключается в совершенствовании законодательства [13].

Правовые основы деятельности министерства: конституция РФ, федеральный закон о физической культуре и спорте, постановление правительства РФ о министерстве спорта РФ, постановление правительства РФ, Вопросы министерства спорта РФ, положение о министерстве спорта РФ.

Министерство спорта разделяет задачи между десятью структурными подразделениями: департамент государственной политики в сфере спорта и международного сотрудничества; департамент спорта высших достижений;

департамент развития физической культуры и массового спорта; департамент науки и образования; правовой департамент; департамент управления делами и контроля; департамент инвестиционного развития и управления государственным имуществом; департамент организации бюджетного процесса; департамент бюджетного учета, внутреннего финансового контроля и аудита.

Также на государственном уровне развитием ФКС занимаются отраслевые министерства и ведомства. Прежде всего, такие как министерство обороны, министерство образования, министерство внутренних дел и министерство по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствия. Данные ведомства имеют в собственной организации отделения, деятельность которых направлена на выработку и осуществления своей внутренней отраслевой политики ФКС. Внутриотраслевая политика ФКС характерна специальной направленностью и старается соответствовать практической деятельности сотрудников в данной отрасли.

Министерства спорта субъектов РФ взаимодействуют с федеральными органами государственной власти, органами власти субъектов Российской Федерации и иными государственными органами, органами местного самоуправления, учреждениями, предприятиями и иными организациями, по вопросам, входящим в компетенцию Министерства. В соответствии с федеральным законодательством о разграничении полномочий, на данный момент, министерства спорта субъектов РФ являются верховными органами государственного управления физической культурой и спортом на своей территории [20].

В Красноярском крае органом исполнительной власти в сфере физической культуры и спорта является министерство спорта Красноярского края. Данное министерство, на основании и во исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, Устава края, законов края, правовых актов

губернатора края и правительства края, осуществляет разработку и осуществление краевой политики физической культуры и спорта нормативно-правовому регулированию, а также по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере физической культуры и спорта.

На муниципальном уровне, управление в области физической культуры и спорта, как правило, осуществляется физкультурно-спортивными отделами, подчиняющимися или находясь в составе действующих администраций районов и поселений. На данном уровне управления так же предполагается взаимодействие с государственной властью субъекта и органами местного самоуправления.

На уровне местного самоуправления в г. Красноярске осуществляет деятельность главное управление по физической культуре, спорту и туризму, уполномоченное по решению вопросов по обеспечению условий для развития на территории города физической культуры и массового спорта, организации проведения официальных физкультурных мероприятий, в том числе физкультурно-оздоровительных, и официальных спортивных мероприятий города, а также решение вопросов по созданию условий для развития туризма в г. Красноярске. В своей деятельности главное управление руководствуется Конституцией РФ, законами и иными нормативными правовыми актами РФ и Красноярского края, решениями красноярского городского совета депутатов, другими нормативными правовыми актами города [25].

Среди общественных организаций ведущая роль в управлении принадлежит Олимпийскому комитету России. Его нынешний статус и роль определяются положениями Олимпийской хартии о неправительственном характере национальных олимпийских комитетов. Данный Олимпийский комитет представляет интересы РФ в международном олимпийском движении. Так же выполняет функции федерального общественного органа по координации управления спортом высших достижений, а также координации работы общественных спортивных организаций.

Реализация Олимпийским комитетом России своих полномочий в части, касающейся развития спорта высших достижений и массового спорта, осуществляется во взаимодействии с федеральным органом исполнительной власти в области физической культуры и спорта, общероссийскими спортивными федерациями и физкультурно-спортивными обществами.

Для развития спортивного движения инвалидов, в нашей стране были созданы как самостоятельные организации Паралимпийский и Сурдлимпийский комитет России и Специальная олимпиада России (Специальная Олимпиада России – общероссийская общественная благотворительная организация помощи инвалидам с умственной отсталостью, которые активно занимаются распространением идей олимпийского движения и спорта среди инвалидов) [15].

На уровне видов спорта организация сферы ФКС характерна наличием всероссийских и региональных федераций, ассоциаций, союзов по отдельным видам спорта, а также общеспортивных организаций и ассоциаций, которые действуют на основе законодательства Российской Федерации об общественных объединениях. Всероссийские спортивные федерации, как правило, являются членами международных федераций, если такие федерации существуют.

1.3 Стратегические направления развития физической культуры и спорта в России

К стратегическим направлениям развития ФКС в России относятся развитие таких составляющих как массовый спорт, спорт высших достижений, спорт для людей с ограниченными физическими возможностями.

В 2009 году Правительство Российской Федерации утвердило стратегию развития физической культуры и спорта на период до 2020 года. Данная стратегия подразумевает выполнения программ развития ФКС и специальных программ развития футбола в РФ. Конечной целью стратегии и всех

включенных в нее преобразований, является развитие человеческого потенциала, оздоровление населения, воспитание новых поколений.

Для достижения цели разработаны основные задачи стратегии [11]:

- 1) разработка и принятие национальной системы физкультурно-спортивного воспитания общества;
- 2) совершенствование и усиление принимаемых мер по пропаганде физической культуры и спорта, которая является наиважнейшей составляющей здорового образа жизни общества;
- 3) обновление устройства физического воспитания всех групп населения, в том числе в образовательных учреждениях среднего, высшего и профессионального образования;
- 4) усиление систем подготовки спортсменов высшего класса и спортивных резервов для наилучшего выступления российских спортсменов на международной арене. Повышение эффективности мероприятий по улучшению социальной защищенности работников сферы физической культуры и спорта и спортсменов;
- 5) совершенствование управленческого, кадрового, методического, научного, медико-биологического и антидопингового обеспечения спортивной деятельности, а так же массового спорта и физической культуры;
- 7) совершенствование и усиление оснащенности территории страны объектами физической культуры и спорта и усиление финансового обеспечения данного направления;
- 8) создание системы обеспечения безопасности спортивных объектов, общественной безопасности и системы работы с объединенными группами болельщиков.

Стратегия развития ФКС на территории России является двухэтапной. Первый этап осуществления стратегии с 2009 по 2015 годы и второй этап с 2016 по 2020 годы включительно. Целевыми ориентировочными показателями развития массового спорта и спорта для лиц с ограниченными возможностями, являются следующие показатели:

1) Повышение доли граждан, занимающихся физической культурой и спортом систематически, от общей численности населения (первый этапный промежуток – с 15,9% в 2008 году до 30% в 2015 году и на втором этапе – до 40% в 2020 году);

2) повышение количества обучающихся и студентов, занимающихся физической культурой и спортом систематически, от общего количества данной категории населения (на первом временном промежутке – с 34,5% до 60% и на втором – до 80%);

3) повышение доли лиц, занимающихся в специальных спортивных школах и других спортивных центрах, от численности возрастной категории (на первом этапе – с 20,2% до 35% и на втором этапе – до 50%);

4) повышение доли лиц систематически занимающихся физической культурой и спортом с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, от общего значения численности данной категории (на первом временном этапе – с 3,5 процента до 10% и на втором – до 20%);

5) двигательная активность населения России должна увеличиться (на первом этапе временном периоде – от 6 до 8 часов при не менее чем 2-3 разовых занятиях и во втором периоде 6-12 часов при не менее чем 3-4 разовых занятиях);

6) повышение общего количества работников сферы физической культуры и спорта (на первом временном этапе показатель должен повыситься – с 295,6 тыс. чел. до 320 тыс. чел. и на втором временном этапе – до 360 тыс. чел.);

7) должно произойти повышение показателя обеспеченности россиян спортивными объектами и спортивной инфраструктурой по индикатору единовременной пропускной способности (на первом временном этапе – с 22,7% до 30% и на втором временном этапе – до 48%);

Для повышения эффективности политики в сфере спорта высших достижений целевые ориентиры роста определены следующим образом[23]:

1) результативность выступления сборных команд на летних и зимних

Олимпийских и Паралимпийских играх;

2) лидерство спортивных сборных команд России в неофициальном общекомандном зачете на зимних Олимпийских играх 2014 года, 1-3 общекомандное место летних и зимних Олимпийских играх, а также лидерство спортивной сборной команды России в неофициальном общекомандном зачете на летней универсиаде 2013 года в г. Казани.

Выполнение данных показателей на 100% будет говорить об успешности проведения политики ФКС в нашей стране. Общее финансирование программ развития с 2013 по 2020 годы составит 1951,9 млрд. руб.

К ярким примерам успехов стратегии относится проведение на территории России, и успешное выступление российских спортсменов на таких спортивных мероприятиях, как Олимпийские игры 2014 года, Универсиада в Казани, а так же Гран-при России формула 1, Чемпионат мира по футболу, Универсиада 2019 года и т.д. Проведение таких крупных спортивных мероприятий способствует развитию ФКС, общества и экономики [25].

В 2018 году в Росси состоялось очередное знаковое спортивное событие – Чемпионат мира по футболу. Данное спортивное событие являлось крупномасштабным и подразумевало создание и совершенствование крупной спортивной (стадионы, спортивные залы, тренировочные футбольные поля) и вспомогательной инфраструктуры (аэропорты, вокзалы, ж/д ветки, автодороги, развязки, гостиницы, медицинские учреждения) в городах принимающих чемпионат. Событие такого уровня подразумевало вовлечение молодежи и волонтерского движения. Мероприятие положительно воздействовало на занятость в регионах принимающих футбольные матчи, привлекало трудовую миграцию. Чемпионат мира прошел в одиннадцати регионах России и способствовал их развитию, продвижению городов–организаторов Чемпионата как центров туризма, содействовал их благоустройству и росту туристической привлекательности, а так же привлекая инвестиции. Проведение такого турнира является большой честью и огромной ответственностью для страны.

2 Анализ современного состояния физической культуры и спорта в Красноярском крае

2.1 Анализ состояния сферы физической культуры и спорта в Красноярском крае

Численность постоянного населения Красноярского края на 1 января 2017 г. составила 2875,8 тыс. человек; из них численность занимающихся физической культурой и спортом по Красноярскому краю составила – 880107 (30,6 %) человек, из них в организациях, осуществляющих спортивную подготовку – 62936 человек. Количество спортивных объектов в Красноярском крае составляет 5948 шт. Единовременная пропускная способность спортивных сооружений – 145220 чел.

В состав спортивных сооружений края входят: плоскостные спортивные сооружения – 2883 шт.; спортивные залы – 1748 шт.; сооружения для стрелковых видов спорта – 124 шт.; плавательные бассейны – 94 шт.; лыжные базы – 93 шт.; стадионы с трибунами на 1500 мест и более – 21 шт.; крытые спортивные объекты с искусственным льдом – 9 шт.; манежи – 7 шт.; биатлонные комплексы – 3 шт.; другие спортивные сооружения – 1082 шт.

Обеспеченность объектами спорта в Российской Федерации, определяется исходя из Единовременной пропускной способности объекта спорта (далее - ЕПС).

ЕПС физкультурно-спортивных сооружений в регионе, необходимых для обеспечения минимальной двигательной активности населения, определяется как 12,2 % от численности населения региона. Норматив ЕПС (в соответствии с приказом от 25 мая 2016 г. № 586) рассчитан исходя из необходимости решения первоочередной задачи - привлечение к 2030 году к систематическим (3 часа в неделю занятиям физической культурой и спортом всего трудоспособного населения (в возрасте до 79 лет) и детей (в возрасте с 3 лет).

Определяя процентное соотношение величины пропускной способности существующих спортивных сооружений к величине необходимой пропускной способности, рекомендуется рассчитывать уровень обеспеченности населения региона спортивными сооружениями [26].

В соответствии с методикой определения нормативной потребности субъектов РФ в объектах социальной инфраструктуры, утвержденной распоряжением Правительства РФ от 19 декабря 1999 г. №1683-р, приведём усредненные социальные нормы обеспеченности спортивными объектами в соответствии с методическими рекомендациями по размещению объектов массового спорта в субъектах Российской Федерации. На 10000 населения должно приходиться 3,5 тыс. кв. м спортивных залов, 19,5 тыс. кв. м плоскостных сооружений, 750 кв. м. зеркала воды в бассейнах, а также норма ЕПС (единовременная пропускная способность) спортивных сооружений на 10000 чел. должна быть равна не менее 1900 или 19 % от общего населения региона. Используя данные о площадях спортивных объектов (спортивный зал – 400 кв.м, плавательный бассейн – 200 кв.м, плоскостные сооружения – 540 кв.м), определяется их необходимое количество.

Для нахождения спортивных залов в соответствии с усредненными социальными нормами, данные о населении края за 2016 год разделим на 10000 и полученное значение умножим на 3,5 получим усредненное расчетное количество 1000,65 тыс. кв. м спортивных залов, разделим их на 400 кв. м для одного зала и получим количество 2502 четырехстаметровых спортивных залов. Проведя аналогичные расчеты для количества требуемых бассейнов и плоскостных спортивных сооружений Красноярского края, получим 10324 плоскостных сооружения и 1072 бассейна [23].

По данным ведомственных отчетностей единовременная пропускная способность спортивных сооружений края была равна 140,8 тыс. чел. или 5% от общего населения. По расчетам в соответствии с методическими рекомендациями по размещению объектов массового спорта в субъектах РФ усредненная ЕПС должна быть равна 1900 чел на 10000 чел. или 19% от населения. По расчетам в соответствии с методическими рекомендациями по развитию сети организаций сферы физической культуры и спорта и обеспеченности населения услугами таких организаций (от 25 мая 2016 г. № 586) ЕПС должна быть 12,2% от местного населения, то есть 350860 чел.

В ходе исследования было выявлено отсутствие в открытых источниках статистических данных ЕПС спортивных объектов муниципальных

образований и городов края, представлены только общекраевые данные, что осложняют ведение мониторинга спортивной инфраструктуры.

По результатам анализа можно сделать вывод о том что: Красноярский край располагает всего лишь 9,2% от необходимых бассейнов, и 26% от необходимых плоскостных сооружений, а потребность в спортивных залах не так остра, недостаток 15%, единовременная пропускная способность спортивных объектов края почти в 2,5 меньше значений установленных по нормативу (рисунок 3 и рисунок 4) [21].

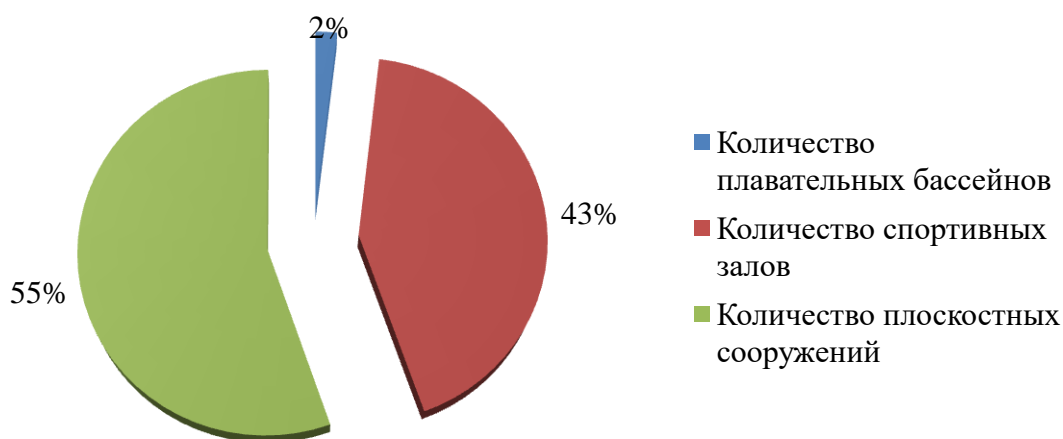


Рисунок 3 – Структура спортивных сооружений Красноярского края в 2016 г., в процентах

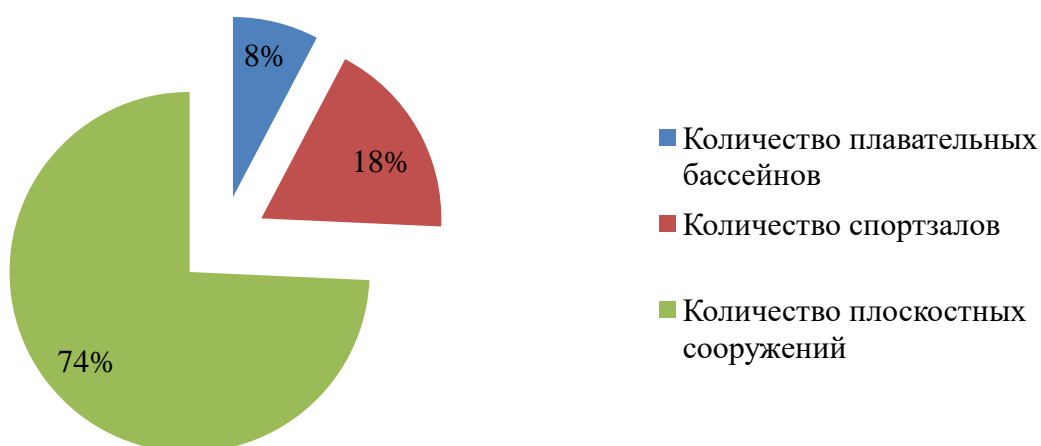


Рисунок 4 – Требуемое количество спортивных сооружений в Красноярском крае, в процентах

В Красноярском крае функционируют такие значимые спортивные

объекты, как «Академия биатлона», КГБУДО «Детско-юношеская спортивно-адаптивная школа, «Центр адаптивного спорта», «Академия зимних видов спорта», «Академия летних видов спорта», «Арена север», «Академия борьбы им. Д.Г. Миндияшвили», стадионы им. Ленинского комсомола, ЦАОиС «Саланга», стадион «Енисей» и т.д. [23].

Проведение всемирной зимней универсиады в городе Красноярске, означает создание новых спортивных объектов и совершенствование уже существующей спортивной инфраструктуры города Красноярска. В связи с этим событием готовятся к сдаче в эксплуатацию [22]:

1) спортивно-тренировочный комплекс «Академия зимних видов спорта» срок сдачи в 2018 году для проведения соревнований по фристайлу, сноуборду, лыжным гонкам и спортивному ориентированию;

2) дополнительный спортивно-тренерский блок и устройство системы видеотрансляции в фанпарке Бобровый лог для проведения соревнований по горнолыжному спорту;

3) спортивно – зрелищный комплекс «Платинум Арена Красноярск» Срок ввода объекта в эксплуатацию - 2018 год. Для проведения соревнований по фигурному катанию на коньках, а также церемоний открытия и закрытия;

4) ледовая арена на ул. Партизана Железняка на 3500 мест;

5) к моменту проведения соревнований будут выполнены работы по реконструкции спортивных сооружений и капитальный ремонт многофункциональных комплексов «Академия биатлона», центрального стадиона им. Ленинского комсомола, многофункционального комплекса «Арена Север», дворца спорта им. И. Ярыгина, ледового дворца «Рассвет», стадиона «Енисей»;

6) в качестве объектов деревни зимней универсиады будут представлены такие сооружения как Жилой комплекс «Перья», комплекс общежитий для студентов и работников образования с блоком обслуживания, многофункциональный центр ФГАОУ ВПО «Сибирский федеральный университет» на всех объектах предусмотрены магазины, парикмахерские и

досуговые центры.

Сдача новых спортивных и ремонт уже существующих объектов универсиады является не малым вкладом в спортивную инфраструктуру города Красноярска. Наследие универсиады поможет городу Красноярску еще многие годы оставаться в числе лидеров по многим зимним и летним видам спорта. Мощную инфраструктуру в будущем власти так же будут использовать для привлечения международных спортивных соревнований.

По итогам данных государственной статистической отчетности на 31 декабря 2016 года в Красноярском крае численность занимающихся физической культурой и спортом по возрастам составила: до 14 лет – 351 150 человек; 15-17 лет – 79 967 человек; 18-29 лет – 232 723 человека; 30-59 лет – 197 009 человек; 60-79 лет – 18 859 человек; 80 и старше – 399 человек. По сравнению с 2015 годом численность занимающихся физической культурой и спортом увеличилась, в том числе в категориях до 14 лет, 18-29 лет, 30-59 лет, 60-79 лет, уменьшилась численность занимающихся физической культурой и спортом в категориях 15-17 лет, старше 80 лет.

По данным отчетности «Сведения по организациям, осуществляющим спортивную подготовку, по состоянию на 31 декабря 2016 года», в Красноярском крае функционирует 127 организаций. 124 организации являются юридическими лицами, 27 организаций находятся в ведении органов управления в сфере образования, 100 организаций – в ведении органов управления в сфере физической культуры и спорта.

Общее количество занимающихся в 127 организациях составило 62936 чел. Из них: в ДЮСШ – 47886; СШ – 1741; СДЮСШОР – 11977; КОР – 137; ЦСП – 396; в других организациях – 634. В 2016 г. наблюдается снижение численности занимающихся на 610 человек. Снижение численности наблюдается в муниципальных учреждениях и связано с обеспечением перехода на федеральные стандарты, услугу по спортивной подготовке.

Обеспеченность городов Красноярского края ДЮСШ по данным Росстата за 2016 год представлены в таблице 1 [24].

Таблица 1 – Оснащенность городских округов ДЮСШ в 2016 г.

Город	Количество населения возраста от 6 до 17 лет	Количество занимающихся в ДЮСШ, чел.	Количество ДЮСШ, шт.	Количество детей на 1 ДЮСШ, чел.
Красноярск	117943	19240	32	601,25
Ачинск	14274	2809	4	702,25
Боготол	3041	287	1	287
Бородино	2385	524	1	524
Дивногорск	3940	703	1	703
Енисейск	2789	736	2	368
Канск	12331	1539	3	513
Лесосибирск	9455	1430	2	715
Минусинск	9977	1884	3	628
Назарово	6614	1722	2	861
Норильск	27153	5663	9	629,2
Сосновоборск	5088	931	1	931
Шарыпово	6417	1171	2	585,5
п. Кедровый	1125	244	1	244
г. Железногорск	10243	2547	3	849
г. Зеленогорск	8094	2748	4	687
п. Солнечный	1546	428	1	428
Итого	242415	44606	72	10256,2

По нормам, представленным в Методических рекомендации по организации деятельности спортивных школ в Российской Федерации, ДЮСШ должны обеспечить спортивную подготовку не менее 10% от общего количества лиц, зачисленных в спортивную школу. Суммарная численность занимающихся в спортивных школах городских округов Красноярского края составляет 44606 чел. (таблица 1), в связи с этим спортивная подготовка должна быть обеспечена не менее 4460,6 чел.

В ДЮСШ городских округов Красноярского края числятся около 16% населения от 6 до 17 лет (рисунок 5) [22].

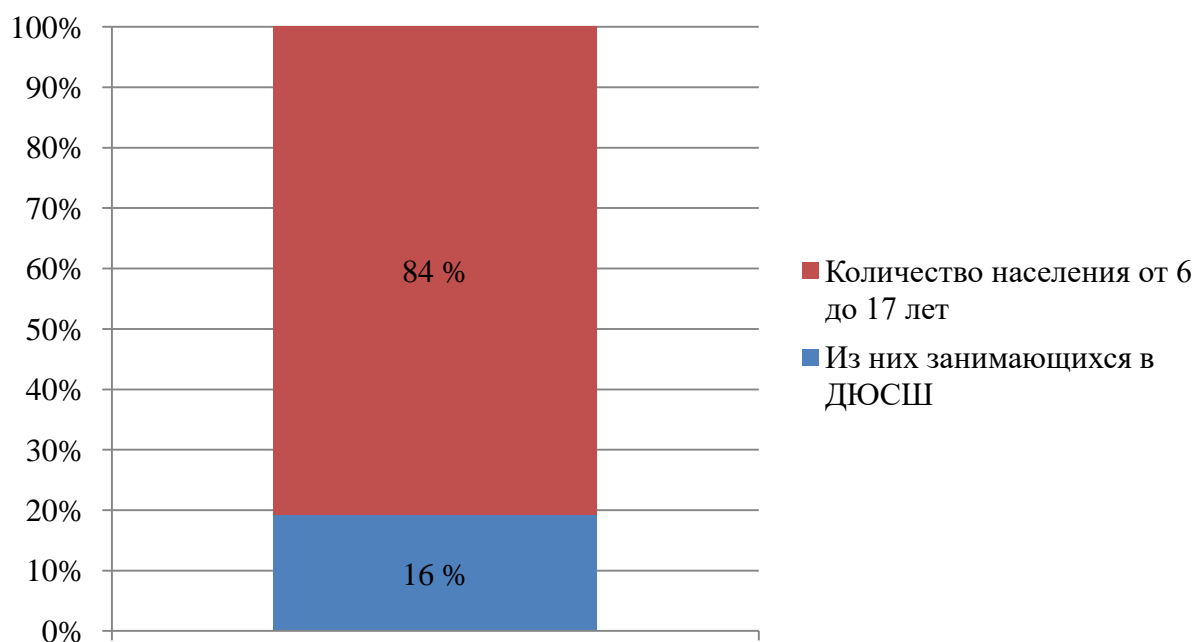


Рисунок 5 – Структура занимающихся в ДЮСШ в городских округах Красноярского края в 2016 г., в процентах

В ДЮСШ муниципальных районов Красноярского края занимаются порядка 12-14% населения в возрасте от 6 до 17 лет (рисунок 6).

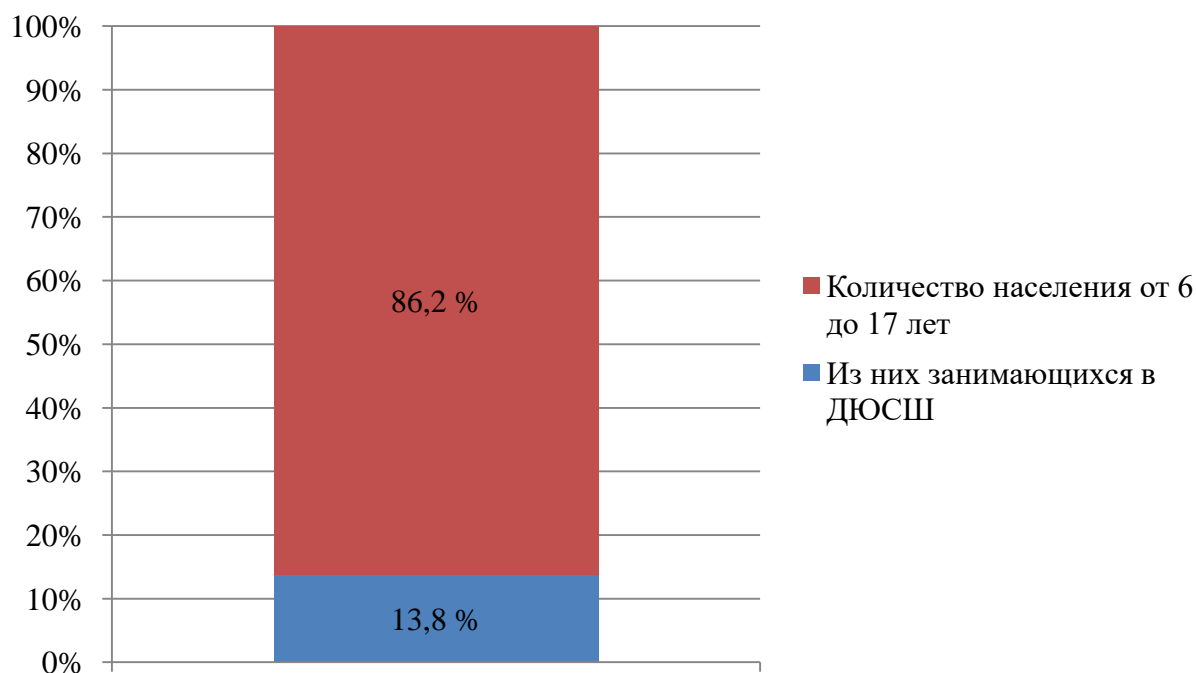


Рисунок 6 – Структура занимающихся в ДЮСШ в муниципальных районах Красноярского края в 2016 г., в процентах

В каждом муниципальном районе Красноярского края функционирует от 1 до 2 ДЮСШ, в каждой из которых занимается порядка 200-600 детей (рисунок 7) [12].

Статистические ведомства отражают число детей, занимающихся в ДЮСШ, фактически же этот показатель может указывать всех детей данного возраста, которые когда-либо были приняты в ДЮСШ, также дети могут быть записаны в несколько групп одновременно.

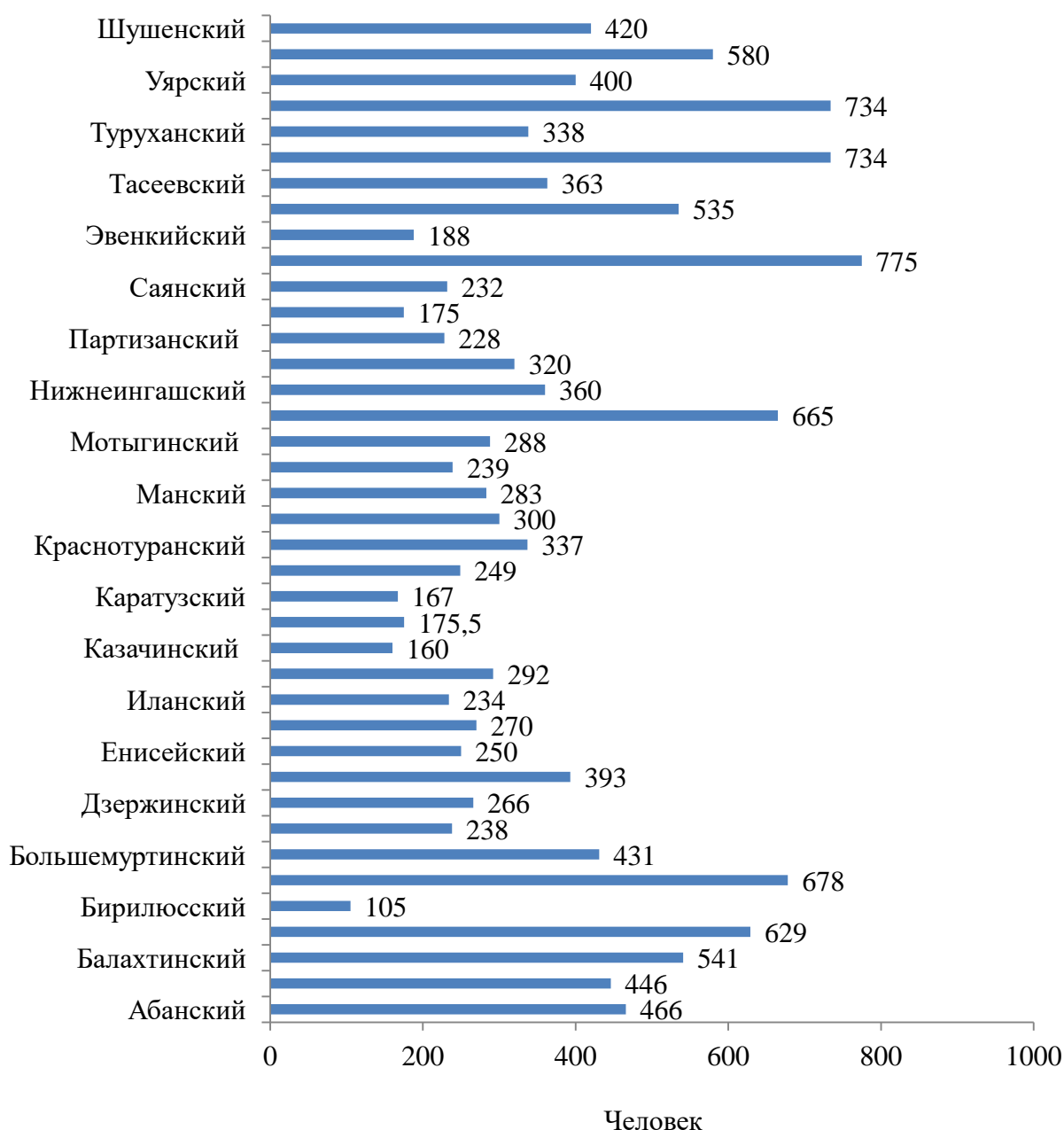


Рисунок 7 – Количество занимающихся на одну ДЮСШ в муниципальных округах Красноярского края в 2016 г., чел.

В городе Красноярске, исходя из расчетов, на одно спортивное сооружение (плоскостные сооружения, спортивные залы, бассейны, стадионы), приходится 513 чел. Самые загруженные спортивные объекты в городе Норильске – 994 чел. Лучший показатель по данному показателю у города Енисейска – 382 чел. (рисунок 8)[21].

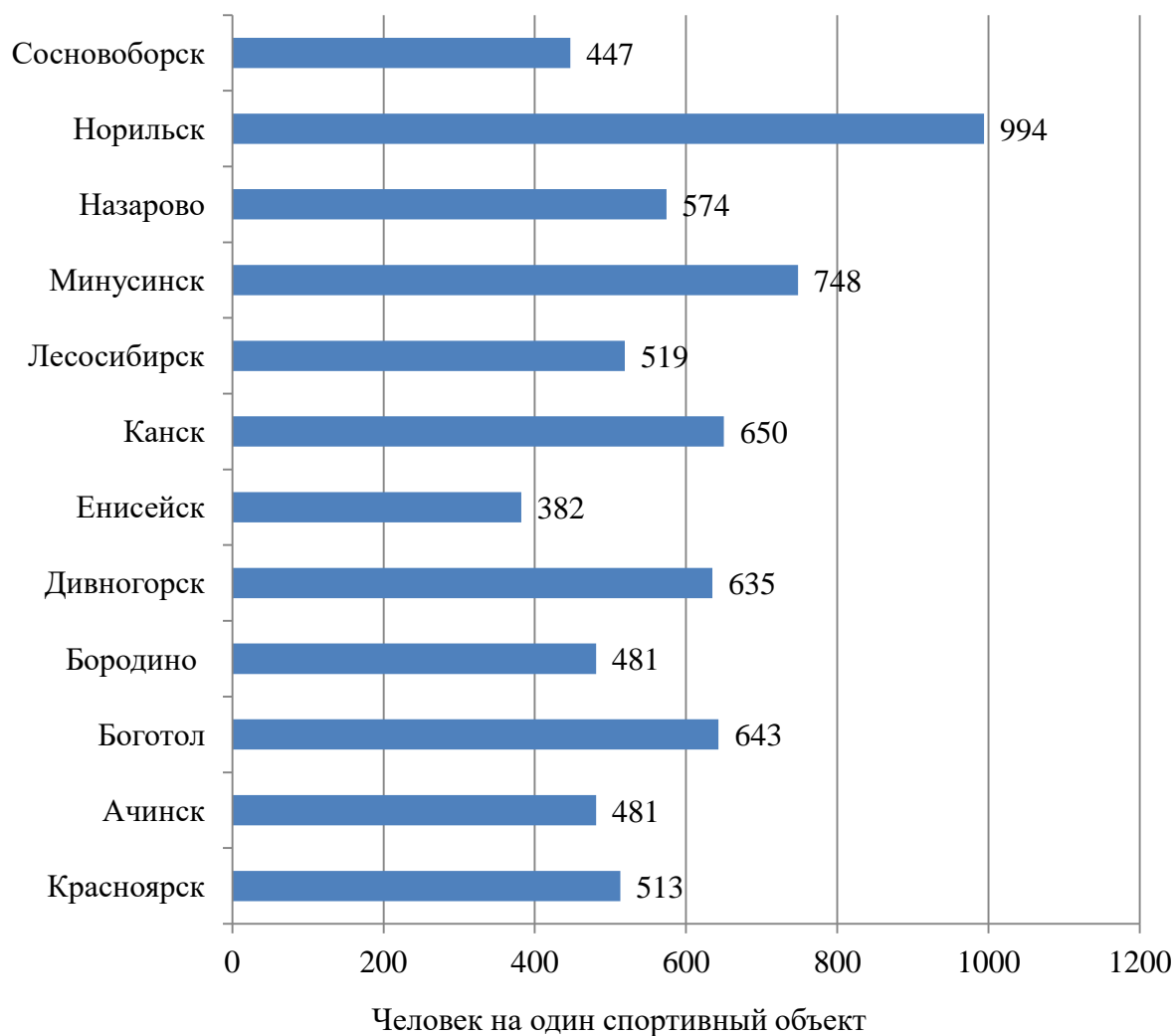


Рисунок 8 – Показатель обеспеченности населения спортивными объектами в городах края в 2016 г., человек на 1 спортивный объект

В таблице 2 приведены данные о количестве и пропорциях видов спортивных сооружений в четырех субъектах сибирского федерального округа.

Таблица 2 – Количество спортивных объектов в Красноярском крае, Новосибирской, Омской и Иркутской областях

Показатель	Красноярский край	Новосибирская область	Омская область	Иркутская область
Население региона, чел.	2858000	2739000	1976000	2416600
Плавательные бассейны, шт.	94	83	71	77
Плоскостные сооружения, шт.	2759	2261	1913	2645
Стадионы с трибунами 1500 мест более, шт.	25	25	40	25
Спортивные залы, шт.	2127	1302	1222	1326

Рисунок 9 отображает количество населения на 1 спортивный объект муниципальных районах Красноярского края.

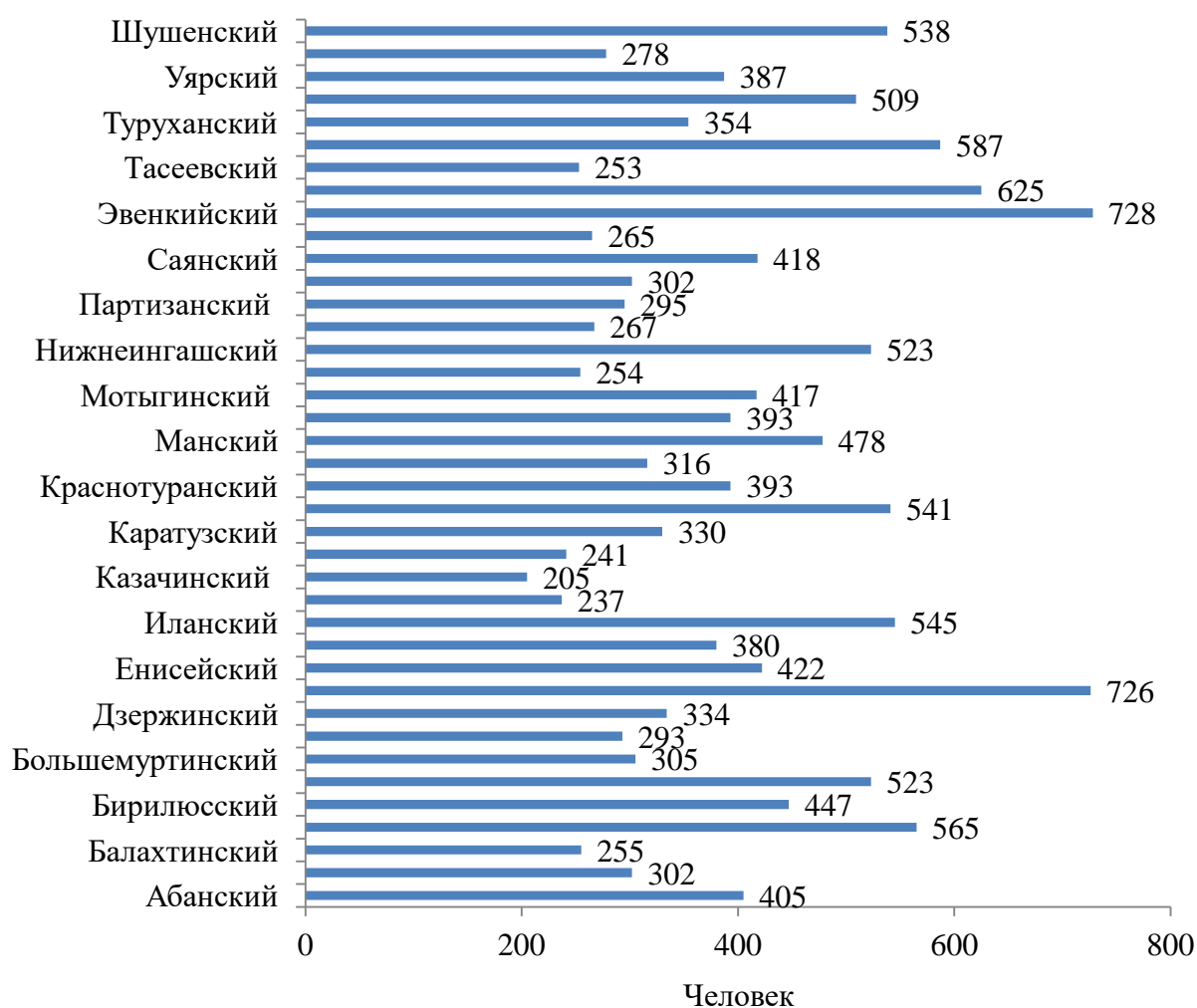


Рисунок 9 – Показатель обеспеченности населения спортивными объектами в муниципальных районах в 2016 г., чел. на 1 спортивный объект

Рисунок 10 отображает загруженность спортивных объектов (количество населения на 1 спортивный объект) в четырех субъектах сибирского федерального округа.

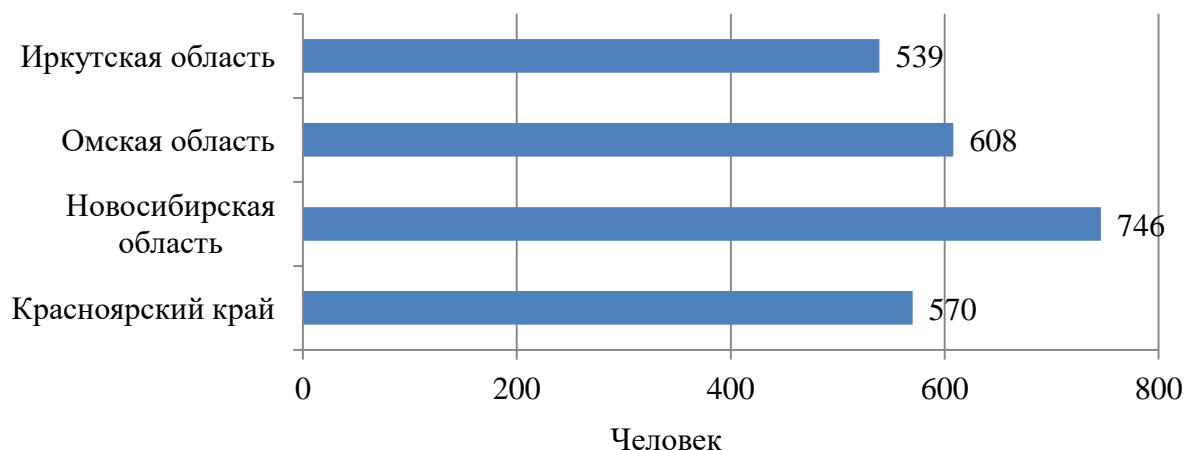


Рисунок 10 – Количество населения приходящееся на 1 спортивный объект, чел. (сравнение по четырем субъектам)

Исходя из представленных данных, можно сделать вывод о том что, на сегодняшний день имеющаяся материальная база и инфраструктура спортивной отрасли края не сможет в полной мере удовлетворить ежегодно возрастающую потребность населения в спортивно-оздоровительных услугах. Муниципальные образования края испытывают недостаток в спортивных сооружениях, особенно это касается сельских поселений. На низком уровне находится доступность занятий физической культурой и спортом для лиц с ограниченными возможностями здоровья, в т.ч. инвалидов.

2.2 Анализ реализации государственных стратегических направлений в сфере физической культуры и спорта в Красноярском крае

Конечной целью стратегии ФКС и всех включенных в нее преобразований в России, является развитие человеческого потенциала, оздоровление населения, воспитание новых поколений. Возможность выполнения данной цели в отдельно взятом субъекте возможно определить,

проведя анализ показателей выполнения стратегии регионом.

На сегодня реализация приведенных региональных программ по развитию физической культуры и спорта в Красноярском крае показала не только успешность и результативность данного вида планирования, но и необходимость дальнейшего применения программно-целевого метода при управлении и планировании в данной социальной сфере на более долгую перспективу. Это нашло свое практическое отражение в документе «Стратегия развития физической культуры и спорта Красноярского края до 2020 года», которое утверждено Министерством спорта, туризма и молодежной политики Красноярского края.

Анализ реализации государственных стратегических направлений в сфере ФКС в Красноярском крае, возможно произвести, при сравнении запланированных общероссийских целевых показателей стратегии и реальных показателей Красноярского края [12].

В соответствии со Стратегией развития ФКС в России:

1) доля граждан в Российской Федерации, которые систематически занимались физической культурой и спортом, в общей численности населения должна была составить 30% в 2016 году. В Красноярском крае доля лиц, которые систематически занимались спортом в 2016 году, составила 32% (данный показатель включает в себя количество занимающихся ФКС самостоятельно, либо на платной основе и во всех формах занятий);

2) доля обучающихся и студентов, которые систематически занимались физической культурой и спортом, в общей численности данной категории населения должна была составить 60% в 2016 г. В Красноярском крае данный показатель составил 64% в 2016 г;

3) доля граждан, которые занимались в специализированных спортивных учреждениях, в общей численности данной возрастной категории должна была составить 35% в 2016 г. В учреждениях, осуществляющих спортивную подготовку в Красноярском крае, в 2016 году занималось 64,8 тыс. чел. (или 2,5% от населения края);

4) доля лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, которые систематически занимались физической культурой и спортом, в общей численности данной категории населения должна была составить 10% в 2016 г. В Красноярском крае данный показатель составил 8,2% в 2016 г;

5) уровень обеспеченности населения спортивными сооружениями исходя из единовременной пропускной способности должен был составить 30% в 2016 г. По данным государственной статистической отчетности в Красноярском крае в 2016 году единая пропускная способность спортивных сооружений составила 144,96 тыс. чел. или 5% от населения края, при чем в рамках действующей программы развития к 2019 году запланировано увеличение пропускной способности только на 2 тыс., что составит 146,51 тыс. чел.

Сравнение запланированных общероссийских целевых показателей стратегии и реальных показателей Красноярского края представлено в таблице 3 [24].

Таблица 3 – Сравнение запланированных общероссийских целевых показателей стратегии и реальных показателей Красноярского края

Показатель	Стратегия	Красноярский край в 2016 г.
Доля граждан систематически занимающихся физической культурой и спортом, %	30	32
Доля обучающихся и студентов, систематически занимающихся физической культурой и спортом, %	60	64
Доля граждан, занимающихся в специализированных спортивных учреждениях, %	35	2,5
Доля лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, %	10	8,2
Уровень обеспеченности населения спортивными сооружениями исходя из единовременной пропускной способности, %	30	5

На 2016 год Красноярский край имеет 5941 спортивный объект, к 2019 году запланировано увеличение данного показателя до 5984 шт.

Для достижений в сфере спорта высших достижений целевые ориентиры сформулированы как [23]:

1) результативность выступления сборных команд на летних и зимних Олимпийских и Паралимпийских играх;

2) лидерство спортивных сборных команд России в неофициальном общекомандном зачете на зимних Олимпийских играх 2014 года, 1-3 общекомандное место летних и зимних Олимпийских играх, а также лидерство спортивной сборной команды России в неофициальном общекомандном зачете на летней универсиаде 2013 года в г. Казани.

На данный момент можно считать, что данный ориентир достигнут не в полной мере, в связи с не лучшим выступлением сборной команды России на Олимпиаде 2016 года, но в остальном ожидания оправданы. Красноярскими спортсменами для достижения данных целевых ориентиров спорта высших достижений, внесен существенный вклад, особенно значимый вклад сделан в зимних видах спорта на Олимпийских и Паралимпийских играх 2014.

Проведя анализ реализации государственных стратегических направлений в сфере физической культуры и спорта в Красноярском крае, выделяется множество проблем отрасли.

В Красноярском крае наблюдается недостаточная степень обеспеченности населения края объектами спорта в сочетании с низким уровнем физической культуры населения, которое не испытывает потребность в регулярных занятиях ФКС. Среди людей с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов доля систематически занимающихся ФКС (составляет всего 8,2% от их общего числа). Несмотря на существующую материально-техническую базу для занятий ФКС и внимание со стороны муниципальных образований по дальнейшему ее развитию, эксплуатационное состояние спортивных сооружений, в особенности в сельской местности, сегодня требует существенных изменений. В первую очередь, это касается материальной базы муниципальных сельских ДЮСШ, которые крайне недостаточно оснащены спортоборудованием и инвентарем.

Значительная часть физкультурно-оздоровительных и спортивных

сооружений требует модернизации и реконструкции, переоснащения современным оборудованием в соответствии с современными требованиями законодательной и нормативно-правовой базы по строительству и эксплуатации объектов физической культуры и массового спорта. Из-за дефицита бюджетных денег в ряде муниципальных образований края не проводится своевременный ремонт спортивных сооружений, что повышает долю риска возникновения чрезвычайных ситуаций.

Дефицит муниципальных бюджетов не позволяет своевременно проводить текущие и капитальные ремонты спортивных учреждений, по этой причине часто здания спортивных объектов из состояния ограничено работоспособного переходят в недопустимое и аварийное, представляющее угрозу для безопасного пребывания учащихся [11].

Мониторинг, проведенный по одиннадцати муниципальным районам Красноярского края (Кежемский, Бирилюсский, Богучанский, Большемуртинский, Большеулуйский, Енисейский, Каратузский, Курагинский, Рыбинский, Ачинский, Тюхтетский), позволил выявить уровень финансирования муниципальных образований в области развития ФКС. Так, финансирование муниципальных программ развития спорта в 2016 г. составило:

- финансирование строительства и ремонта спортивных сооружений производится фактически за краевые средства и привлеченные внебюджетные источники;
- в 50% муниципальных районов края финансирование на проведение муниципальных мероприятий не превышает 200 тыс. руб. в год;
- в 50% муниципальных районов края финансирование выездного календаря не превышает 200 тыс. руб.;
- фактически не финансировалось в 2016 г. внедрение комплекса ГТО.

Если не будут приняты меры по осуществлению ремонта объектов спорта и объектов физкультурной направленности существенно сократится число учреждений, которые осуществляют подготовку спортивных команд, спортивных сооружений для массового спорта, высшего спортивного

мастерства, т.к. эксплуатация данных объектов должна будет прекращена в связи с предписаниями надзорных технических органов.

На данный момент функционирование физкультурно-оздоровительных и спортивных сооружений ведется в большей части в отсутствии доступности медицинских кабинетов, которые могли бы ответить требованиям лицензирования и могли быть обеспечены необходимым медицинским персоналом для оказания первой врачебной или доврачебной помощи (при необходимости).

Недостаточность темпов и объемов заметно и в обновлении спортивно-технологического оборудования.

На данный момент можно выделить отсутствие внедрения в жизнь современные научные модели ведения здорового образа жизни, распределяемые в соответствии с различиями возрастных и «социально-экономических целевых аудиторий», распределяемыми так же в соответствии с личностными характеристиками и физическими возможностями (и ограничениями) людей. Ярко выражен дефицит положительного опыта работы по вовлечению лиц с ограниченными возможностями здоровья систематическими занятиями ФКС, по созданию различаемых условий для занятий с учетом специфики ограничений здоровья. Остается выраженной нехватка квалифицированных работников в области физической культуры и массового спорта, в т.ч. соответствующе подготовленных к специальной работе в области адаптивной ФКС, а так же кадров обладающими знаниями и навыками психологии, реабилитологии и диетологии [20].

Пропагандистская работа по привлечению людей к ведению здорового образа жизни и популяризации среди них массового спорта недостаточно ориентирована на определенные целевые возрастные и социальные группы населения. Особенно это касается населения в возрасте 15-17 лет, чей уровень занятий ФКС за 2015-2016 гг. сократился.

Сфера ФКС нуждается в разработке и внедрении методик мотивации людей различного возраста, в т.ч. ранее не заинтересованных в занятиях ФКС, к различным вариантам двигательной активности оздоровительного характера и

к участию в социальных проектах, которые направлены на преодоление обществом легкомысленного отношения к здоровому образу жизни. Движения ветеранов спорта их педагогический ресурс и их опыт в вопросе мотивации так же не достаточно задействовано. Общие региональные подходы к созданию новой, современной организационной базы физического воспитания населения, что увеличивает зависимость качества организации физкультурно-спортивной работы от особенностей условий и возможностей конкретных территорий отсутствуют. Физкультурно-спортивные клубы характерны автономной работой, объединяющие их по отраслевому или вертикальному принципу структуры, в настоящее время только формируются, экономические модели работы клубов в шаговой доступности от места жительства граждан в настоящее время еще отсутствуют, все это в общем затрудняет реализацию их основного предназначения как мест (субъектов) физического воспитания населения и компонента спортивной инфраструктуры, которое обеспечивает «приближенность к людям» ФКС [25].

Доступ граждан к объектам спорта различной ведомственной принадлежности для занятий ФКС не реализуются в полном объеме из за не разработанный и не работающих социальных механизмов (в т.ч., совместного применения спортивной школьной инфраструктуры коллективами школ и населением во вне учебное время). Участие частного бизнеса в развитии сферы ФКС выглядит локально, и носит несистемный характер. В региональном управлении не задействованы финансовые процедуры повышения заинтересованности работодателей в поддержке механизмов развития сферы.

В настоящее время существуют факторы, которые сдерживают рост объёма оказываемых услуг, поддержания в работоспособном состоянии спортсооружений, а именно:

- формирующийся спрос на услуги в области ФКС опережает развитие рынка данных услуг;
- спортивные объекты на сегодняшний день не способны удовлетворить требования необходимые при проведении массовых спортивных мероприятий и мероприятий высокого уровня (в том числе краевой, всероссийский,

международный уровень);

- не соответствует имеющимся районным ресурсам из-за недостаточно развитой мотивации в необходимости таких мероприятий и общее посещение населением физкультурно-оздоровительных занятий;

- существующая система рекламно-информационного обеспечения развития ФКС крайне недостаточна, не носит массированный характер, не имеет устойчивой системы и в большинстве случаев носит только информативный характер.

- рекламно-информационное обеспечение сферы ФКС характерно своей недостаточной эффективностью, не является массовым, не сформировано как система носит по большей степени информативный характер, и не имеет массовой эффективности.

Населенные пункты и многие города Красноярского края не имеют достаточных мощностей физкультурно-оздоровительных и спортивных сооружений и учреждений, для оказания доступных услуг населению и поддержания его физического здоровья людей проживающих на данной территории [13].

Возможности муниципальных бюджетов не позволяют администрациям соответствующих муниципальных образований самостоятельно разрабатывать проектную документацию на проведение ремонтов и строительство новых спортивных объектов, вследствие этого опираясь на Постановление Правительства Красноярского края от 11.04.2014г. № 129-п «Об утверждении Порядка Формирования и реализации перечня строек и объектов, в котором были отражены бюджетные затраты на инвестирование в объекты недвижимости государственной собственности Красноярского края, также отражены бюджетные затраты на вложения в объекты капитального строительства государственной собственности Красноярского края или приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность Красноярского края, за исключением бюджетных ассигнований в объекты, обеспечивающие реализацию инвестиционных проектов», данные территории не могут быть включены в заявочный перечень спортивных строек

и объектов.

В Красноярском крае большая часть имеющихся физкультурно-оздоровительных и спортивных сооружений были построены в 60-80-е годы двадцатого века и уже давно требуют реконструкции и модернизации, так же требуется переоснащение современным оборудованием. Нормативная база и технические нормы по строительству и эксплуатации современных спортивных сооружений значительно изменилась за прошедшие годы.

Обеспеченность Красноярского края спортивными объектами (как крытыми, так и плоскостными) так же как и во многих других регионах России (ссылаясь на средний показатель по стране) так же остается на низком уровне. В муниципальных районах Красноярского края проблема недостатка спортивных сооружений очень ярко выражена [21].

Деятельность спортивных клубов по месту жительства, в результате анализа, проведенного в рамках краевых смотров-конкурсов на лучшее обеспечение физкультурно-массовой работы, указал на недостаток квалифицированных кадров, прошедших подготовку для работы в клубах по месту жительства с гражданами. Так же выявлено недостаточное количество и однообразность массовых физкультурно-спортивных занятий и проводимых мероприятий, которые должны быть ориентированы на взрослое население, и были бы привлекательны для него. Выявлены недостатки в нормативно-правовом руководстве, содержании и деятельности клубов, так же и нарушения связанные с состоянием помещений размещения спортивных клубов.

2.3 Анализ результативности и эффективности системы управления физической культурой и спортом в Красноярском крае

Система управления ФКС в Красноярском крае, состоит из таких ведомств как: Министерство спорта Красноярского края; Главное управление по физической культуре, спорту и туризму города Красноярска; и физкультурных отделов территориальных органов местного управления Красноярского края. Данная система воплощает территориальную

государственную политику в спортивной отрасли. Политика ФКС осуществляется, в рамках разработанных краевым Министерством, целевыми программами развития физической культуры, спорта и туризма. В течении времени выполнения программы действующей на сегодняшний выходили постановления о различных коррекциях программы. Программа оптимизировалась, и был увеличен бюджет финансирования. Программа развития ФКС Красноярского края на 2017-2020 годы значительно отличается от программы на 2014-2016 годов. Отличие заключается в целевых показателях результативности программ.

Результативность и эффективность системы управления физической культурой и спортом в Красноярском крае, можно установить, проведя анализ разработанной краевой политики ФКС и фактических результатов ее выполнения. Для проведения анализа и отслеживания результатов выполнения программы за шестилетний период взяты ключевые показатели, обобщающие данные программы развития (таблица 4) [21].

Таблица 4 – Показатели результативности программ развития физической культуры и спорта Красноярского края за 2012-2017 гг.

Показатель	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Количество спортивных объектов в Красноярском крае шт.	5724	5787	5852	5935	5941	5948
Доля граждан систематически занимающихся физической культурой и спортом чел.	21,40	24,7	28,8	31,04	32	34
Количество спортсменов Красноярского края в составах сборных команд России чел.	394	441	467	479		
Количество спортсменов-кандидатов в спортивные сборные команды России чел.					420	450
Количество туристов (тыс. чел.)	60	80,8	68,1			
Доля лиц с ограниченными возможностями, занимающихся ФКиС тыс. чел.	3,2	4,6	4,8	5	8,20	8,70
Доля учащихся и студентов занимающихся ФКиС тыс.чел.	49,4	50,1	50,9	51,4	64	68
Единовременная пропускная способность спортивных сооружений тыс. чел.	140,8	140,35	140,8	140,8	144,96	145,22
Количество медалей завоеванных Красноярскими спортсменами на	627	634	660	670	680	680

чемпионатах и первенствах России, Европы, Мира шт.						
---	--	--	--	--	--	--

Исходя из данных представленных в таблице видно, что значения целевых показателей в течении последних 6 лет постепенно возрастают, что говорит об успешности выполнения осуществляемой политики в отрасли.

Недостатком краевой политики в области ФКС является несостоятельность в создании условий престижности профессии тренера и спортсмена, хотя данное условие, создание материальных и нематериальных стимулов является одним из ключевых для развития в этой области, поддержка в этом направлении выглядит недостаточной. Тренерская работа по многим видам спорта, так же как и раньше, по-прежнему, не выглядит заманчивой, для молодого поколения, обладающего потенциалом в этой области, либо не рассматривается как основная профессия. Выдающиеся спортивные результаты во многих видах, как правило, становятся возможны за счет нахождения средств содержания из внебюджетных источников, спонсорской поддержки и благотворительности. Посещаемость и уровень проведения крупных спортивных мероприятий, соревнований и турниров не возрастает значительно.

Краевой политика в области физической культуры и спорта характеризуется так же и результатами выступления красноярских спортсменов на крупных международных соревнованиях, их вкладом в общую копилку наград, например на таких соревнованиях, как Олимпийские и Паралимпийские игры и студенческие Универсиады.

Представлены обобщенные результаты Красноярских спортсменов на Олимпийских и Паралимпийских играх с 2008 по 2016 год (рисунок 11) [12].

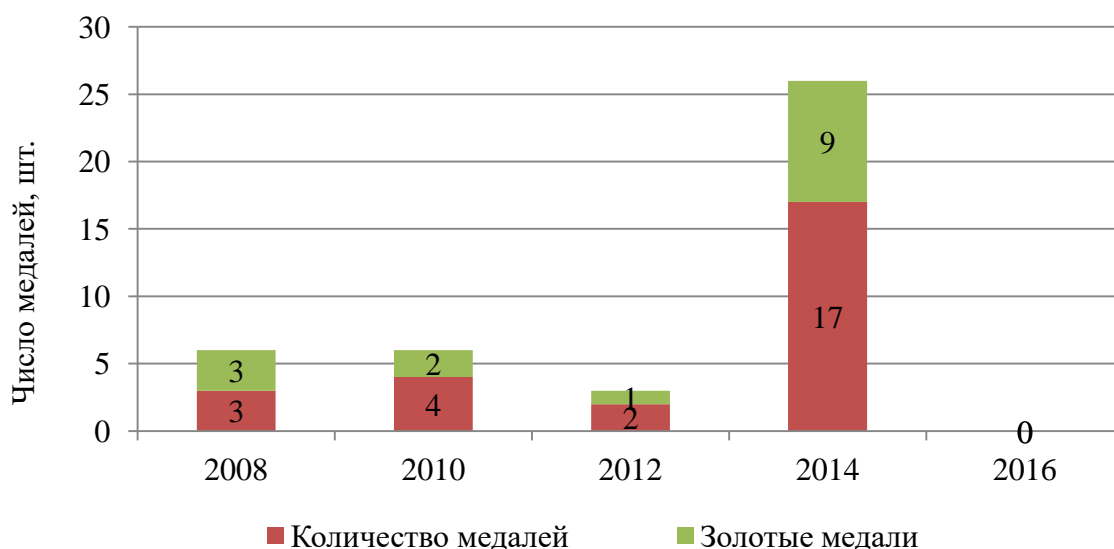


Рисунок 11 – Количество медалей, завоеванных красноярскими спортсменами на Олимпийских и Паралимпийских играх за 2008-2016 гг., шт.

В 2014 году на Олимпийских и Паралимпийских играх в Сочи было завоевано 17 наград из них 9 высшего достоинства. Вклад Красноярских спортсменов в общую копилку наград завоеванных Российскими спортсменами (34 награды) на Олимпийских играх равен 9 наградам. Распределение наград сочинской олимпиады по регионам представлено на рисунке 12.

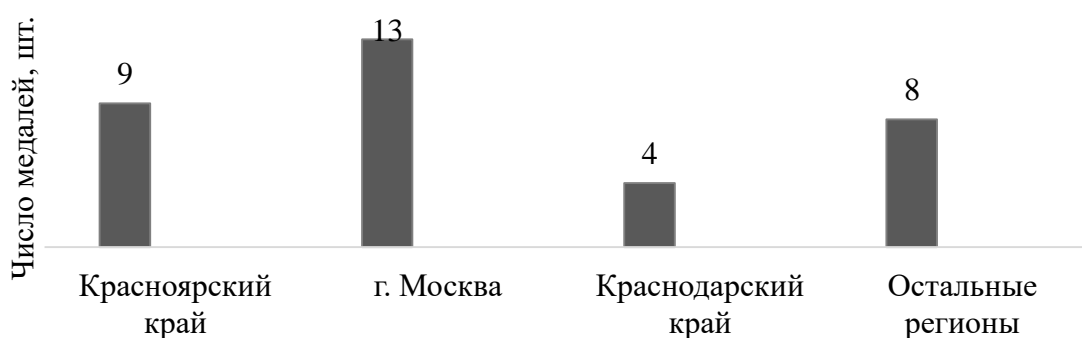


Рисунок 12 – Распределение наград Сочинской олимпиады по регионам

3 Направления совершенствования государственной и муниципальной политики в сфере физической культуры и спорта

3.1 Оценка потребности в общественном благе «физическая культура и спорт» на территории Красноярского края (на примере Емельяновского района)

В условиях высокой интенсивности жизни современного человека в вопросе его вовлечения в регулярные занятия ФКС, приоритетным встает вопрос о формировании у индивида понимания о прямой взаимосвязи регулярных занятий ФКС с процессами, которые происходят в организме и благоприятного влияют на уровень здоровья. Основная роль в данном вопросе принадлежит СМИ [22]. Для удовлетворения осознанной необходимости занятий физической культурой необходима обеспеченность населения спортивной инфраструктурой обеспечивающей население услугами ФКС.

Неравномерность обеспеченности населения услугами ФКС в муниципальных образованиях края, обусловлена различным уровнем финансирования отрасли в территориях края и их обеспеченности спортивными сооружениями.

В соответствии с нормативом ЕПС рассчитана процентная доля показателя обеспеченности объектами физической культуры от общекраевого показателя 350860 чел. равного 100%, которая должна быть распределена на территории муниципальных образований (рисунок 13).

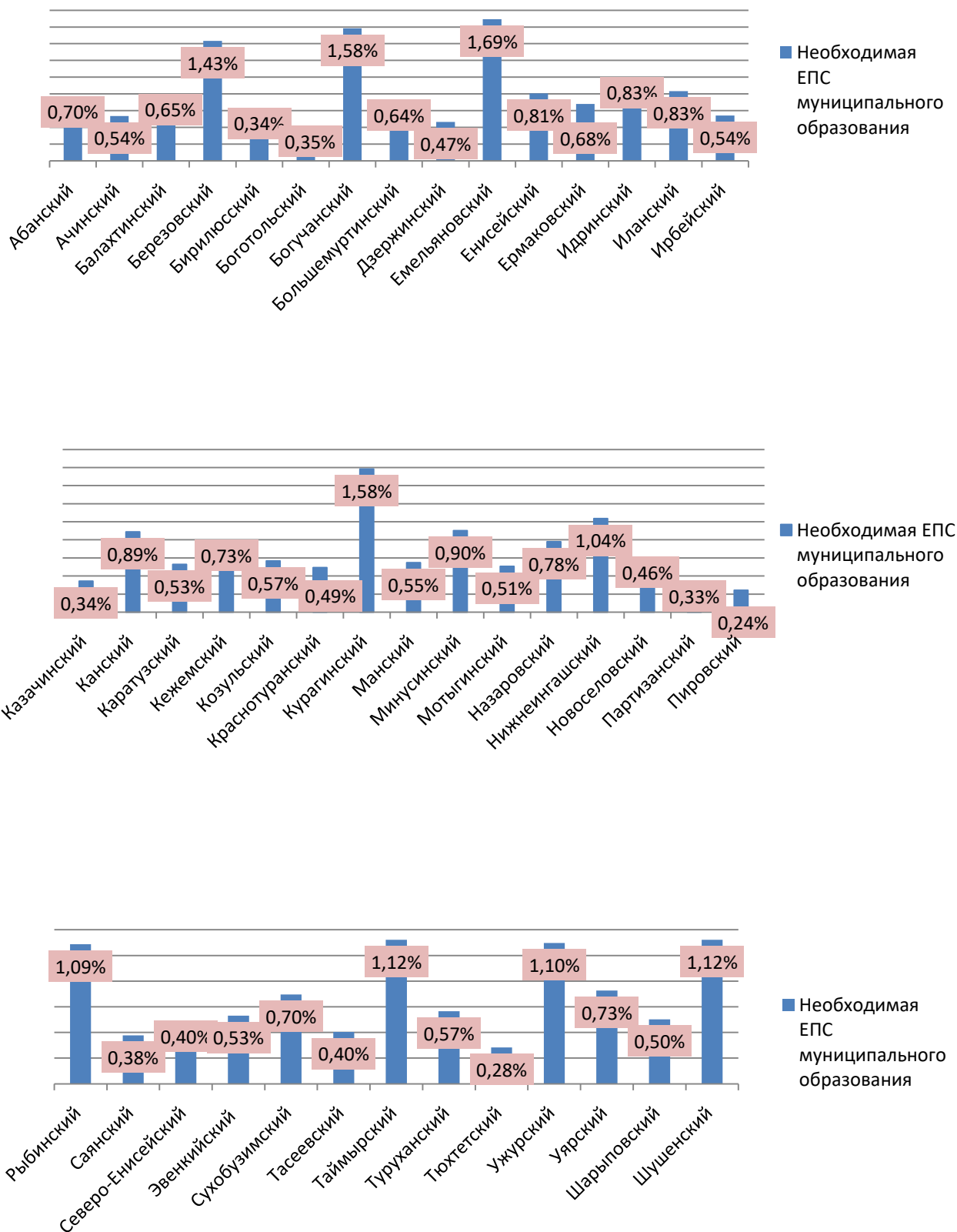


Рисунок 13 – Необходимый показатель доли ЕПС муниципального образования

Выполнение показателя рассчитанной ЕПС сможет обеспечить возрастающую потребность населения муниципальных образований в объектах физической культуры.

Для оценки вовлеченности жителей муниципальных образований Красноярского края в занятия ФКС, а также потребности в общественном благе «физическая культура и спорт» в Емельяновском районе был проведен независимый опрос 100 чел. в двух поселениях, в поселке городского типа Емельяново и поселке Памяти 13 борцов по 50 чел. в возрасте до 14 лет – 20 чел., 15-17 лет – 20 чел., 18-29 года – 20 чел., 30-59 лет – 25 чел., 60 лет и старше – 15 чел.

При проведении опроса применялся перечень вопросов для изучения:

- оценки населением степени развития физической культуры и спорта;
- информированности населения о возможностях получения услуг в этой области;
- перечня проблем (жалоб, претензий) в области ФКС, с которыми сталкивается население;
- предложений населения по улучшению ситуации в этой области.

Респондентам предлагалось ответить на ряд вопросов, связанных с их отношением к физической культуре и спорту, а также удовлетворенностью данной сферой в муниципальном образовании, в котором они проживают. Исследование проводилось посредством опроса случайных граждан – жителей района. Перечень вопросов представлен в приложении 1.

В исследовании была поставлена задача, выяснить потребности в общественном благе «физическая культура и спорт» для населения Емельяновского района Красноярского края. Были получены следующие результаты. Большая часть респондентов относятся к занятиям ФКС положительно (80%), 16% нейтрально, 4% – негативно. Данный результат подтверждает тот факт, что в обществе сформировано ярко выраженное благоприятное отношение к занятию ФКС. Но если положительно к занятиям ФКС относятся 80% опрошенных, то регулярно занимаются каким-либо видом

спорта менее половины участвующих в опросе респондентов. Парадокс состоит в том, что некоторые спортом не занимаются, но они по прежнему положительно относятся к занятиям ФКС. Более чем половина опрошенных не занимаются спортом регулярно (рисунок 14) [22].

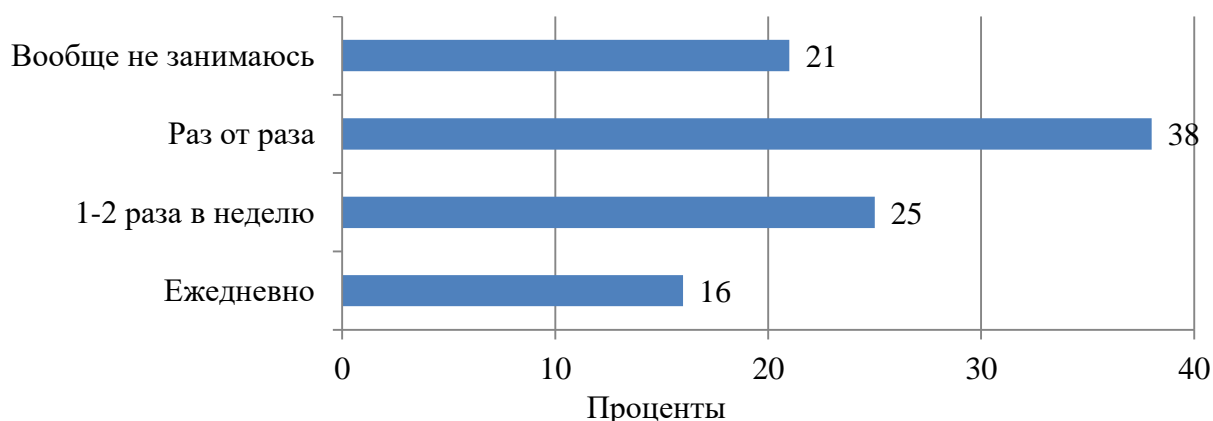


Рисунок 14 – Частота занятия спортом в 2016 г., в процентах

Данные опроса, отображающие частоту занятий спортом населения в муниципальных образованиях, можно сравнить с данными общероссийского опроса, проводимого всероссийским центром изучения общественного мнения (ВЦИОМ), опубликованного 21.03.2018 г. По данным ВЦИОМ, регулярно спортом занимаются 25% населения России, время от времени 30%, очень редко 24% и никогда 21% [27].

Опрашивая респондентов о том, какие спортивные объекты они посещают при занятиях спортом, были выявлены следующие особенности: тренажерные залы и фитнес студии посещают 22% респондентов, 27% предпочитают ходить в бассейн, спортивные залы посещают 10% опрошенных, остальные же (41% опрошенных) предпочитают спортивные площадки и городки на открытом воздухе. В эту категорию ответов не были внесены спортивные объекты, которые находятся за пределами того муниципального образования, где проживает респондент или находятся на открытой местности (например, футбольное поле, лыжня и т.п.). Причинами, по которым жители не посещают спортивные объекты, являются (рисунок 15) [21]:



Рисунок 15 – Причины, по которым жители не посещают спортивные объекты в 2017 г., в процентах

Таким образом, причинами по которым жители не занимаются спортом не только из за отсутствия желания но и по причинам связанным с состоянием и расположением спортивной инфраструктуры. Не стоит недооценивать и второй ответ в рейтинге причин, по которым не занимаются спортом – «нехватка денежных средств». Тут все не так однозначно. Средняя цена абонемента месячного посещения порядка 8-12 занятий в разных фитнес центрах или в тренажерных залах составляет 2000-3000 руб. (зачастую к данной сумме прибавляется плата за посещение бассейна или сауны, оплата инструктора, прокат инвентаря на время занятий, чай, кофе, сок или др. напиток). Для многих не по карману выкладывать такие суммы. Поэтому большинство либо посещают бесплатные объекты спорта или объекты с более доступной стоимостью, такие как, открытые спортплощадки. Но у таких объектов имеются свои недостатки: сезонность некоторых объектов, минимальная оснащенность спортивным инвентарем, а также воздействие на них плохой погоды и т.п. Либо занимаются дома самостоятельно. Другие же в этом находят отличную отговорку, своей собственной лени и безразличностью отношения к состоянию своего здоровья.

При оценке материально-технической базы спортивных сооружений и спортивных клубов, респонденты отметили несоответствие современным

требованиям. Так, на вопрос: «Соответствует ли, на Ваш взгляд, материально-техническая база спортивных сооружений современным требованиям» почти все опрошенные ответили отрицательно (рисунок 16) [21].

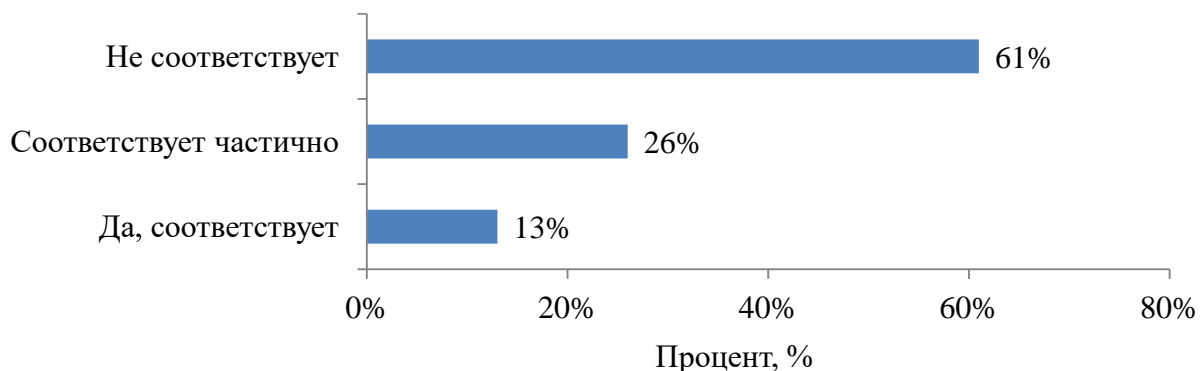


Рисунок 16 – Соответствие материально-технической базы крупных спортивных сооружений современным требованиям в 2017 г., в процентах

Далее, изучая мнение жителей района о состоянии спортивно-оздоровительных объектов, был получен результат, что основная масса объектов требует ремонта, также на спортивных объектах не хватает спортивного инвентаря – по 27% опрошенных, 19% убеждены, что на массовые спортивные мероприятия, проводимые в районе выделяется недостаточно денег (рисунок 17).

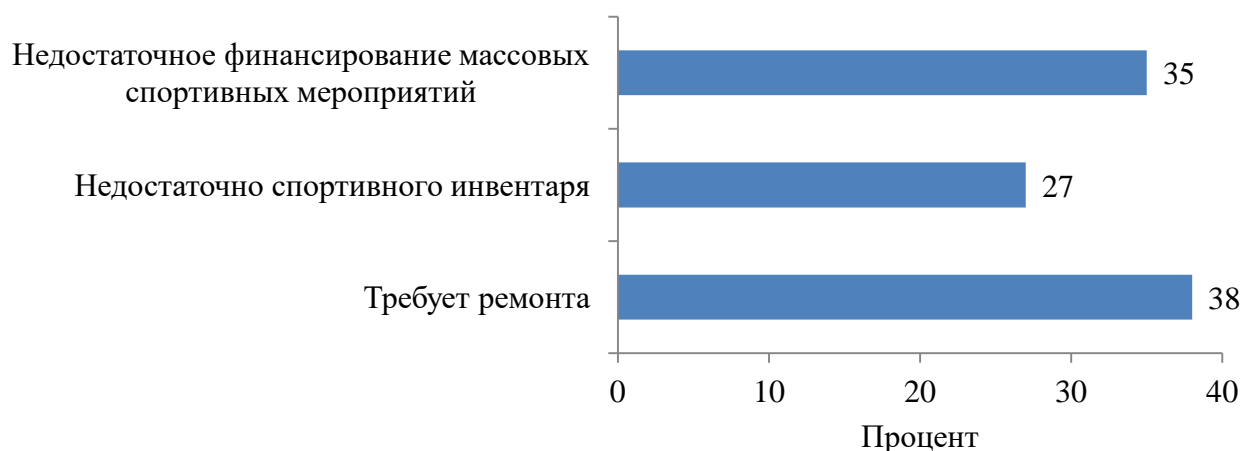


Рисунок 17 – Проблемы в области физической культуры и спорта в Емельяновском районе в 2017 г., в процентах

Таким образом, основными проблемами являются[12]:

- вопрос ремонта (реконструкции) уже имеющихся сооружений, а также оснащение их новым качественным спортивным инвентарем;
- недостаточное финансирование физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий;
- слишком высокая стоимость за посещения разных спорт-объектов.

В заключение опроса респондентам был задан вопрос о том, что на их взгляд необходимо предпринять органам власти для развития физической культуры и массового спорта на территории муниципалитета. 34% опрошенных ответили, что необходимо привлекать к спорту молодежь. Это связано с тем, что молодое поколение пассивно относится к состоянию своего здоровья, предпочитая, уделять время азартным играм, употреблению алкоголя, наркотических средств и беспорядочному образу жизни, и не понимают того, что данный образ жизни приводит их не только к личным трагедиям, но постепенно может превратиться в масштабную катастрофу. Причины такого явления, характеризующиеся все большим увлечением вредными привычками, ведением пассивного образа жизни, проведением времени за компьютерами. Вторым по популярности ответ, на который составил 21% от опрошенных, выступает пропаганда здорового образа жизни (рисунок 18) [22].

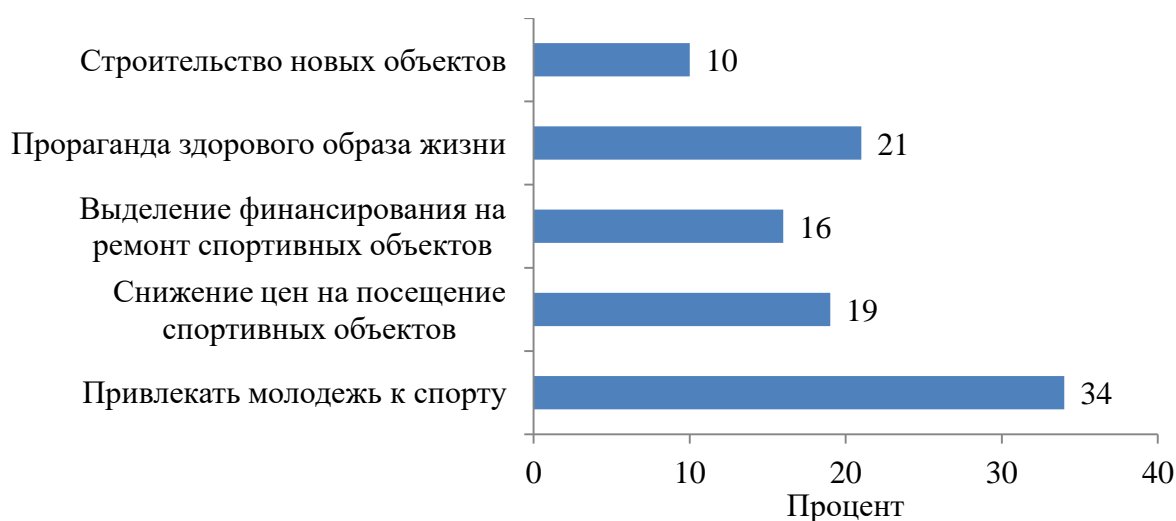


Рисунок 18 – Направления развития физической культуры и спорта в Емельяновском районе, в процентах

19% респондентов считают, что необходимо обеспечить возможность посещать спортивно-оздоровительные объекты по более низким ценам, 16% предложили выделить финансирование на ремонт имеющихся спортивных объектов, а вот 10% выступили за строительство новых объектов для занятия ФКС.

Оценивая потребность в общественном благе «физическая культура и спорт» на территории Красноярского края, необходимо отметить, что в крае каждый год увеличивается численность населения, которое вовлечено в физкультурно-оздоровительную деятельность (каждый год проходит более 5000 физкультурных, спортивных мероприятий с общим числом участников, которое превышает 380 тыс. чел.).

Поэтому реализация комплекса мер по совершенствованию политики в области ФКС приведет к росту интереса населения к занятиям ФКС, ведению здорового образа жизни жителей Красноярского края.

3.2 Оценка спортивной инфраструктуры Емельяновского района

Емельяновский район, расположен в 25 км от краевого центра, города Красноярска. Районным центром является поселок Емельяново. В границах Емельяновского района расположены два городских поселения – поселок Емельяново и поселок Памяти 13 Борцов – и 12 сельских поселений: Гаревский, Еловский, Зеледеевский, Мининский, Михайловский, Никольский, Солонцовский, Тальский, Устюгский, Частоостровский, Шуваевский и Элитовский сельсоветы.

Население Емельяновского района 48640 чел.

Исходя из данных предоставленных отделом по развитию физической культуры и спорта администрации Емельяновского района, можно провести мониторинг состояния сферы физической культуры и спорта в Емельяновском районе Красноярского края.

За 2017 год на физическую культуру и спорт в Емельяновском районе

израсходовано 43864 тыс. руб., из них заработная плата сотрудников (89 штатных работников со средней заработной платой 22,6 тыс. руб. в месяц) составила 23164,2 тысячи, на содержание спортивных сооружений 8908 тыс. руб., так же средства тратились на проведение спортивных мероприятий, приобретение спортивного оборудования и инвентаря, инвестиции на реконструкцию и строительство спортивных сооружений и другие цели.

По данным предоставленным районной администрацией, физической культурой в Емельяновском районе занимается 30% населения (14801 чел.). По возрастным группам занимающимся физической культурой распределяются не равномерно: от 3 до 14 лет – 6972 чел.; от 15 до 18 лет – 1406 чел.; от 19 до 29 лет – 2403 чел.; от 30 до 59 лет – 3417 чел.; от 60 до 79 лет – 601 чел.; и 80 лет и старше – 2 чел.

Общая численность занимающихся видами спорта в районе 12121 чел., по статистическим данным можно определить, что наибольшей популярностью у населения района пользуются игровые виды спорта (такие как баскетбол, волейбол, футбол и бадминтон) и плавание, а так же легкая атлетика и единоборства. Виды спорта и количество занимающихся каждым видом в Емельяновском районе представлено в таблице 5.

Таблица 5 – численность занимающихся каждым видом спорта

Наименование вида спорта	Количество занимающихся
1	2
Автомобильный спорт	425
Айкидо	5
Армспорт	35
Бадминтон	252
Баскетбол	989
Бокс	67
Волейбол	835
Гиревой спорт	99
Городошный спорт	32
Дартс	122
Дзюдо	142
Керлинг	23

1	2
Конный спорт	120
Конькобежный спорт	187
Лапта	25
Легкая атлетика	424
Лыжные гонки	417
Настольный теннис	238
Плавание	4514
Пэйнтбол	90
Рэгби	34
Рукопашный бой	43
Рыболовный спорт	15
Спортивная борьба	65
Спортивный туризм	440
Стрельба из арбалета	45
Стрельба из лука	45
Тяжелая атлетика	39
Фигурное катание на коньках	100
Фитнес-аэробика	65
Флорбол	15
Футбол	447
Хоккей	232
Художественная гимнастика	64
Шахматы	145
Другие виды спорта признанные в РФ	1286

Единовременная пропускная способность спортивных сооружений района 2425 чел., что является 40,8% от необходимой ЕПС (5934 чел.), данную ЕПС обеспечивает 68 спортивных сооружений, из них: плоскостные спортивные сооружения – 38 шт. 12 из которых футбольные поля (площадь плоскостных спортивных сооружений – 42718 кв.м.; спортивные залы – всего 25 шт. (площадь спортивных залов 7502 кв.м.); имеется 1 двадцатипятиметровый бассейн с зеркалом воды 250 кв.м.; 1 тир; 1 лыжная база и другие спортивные сооружения – 2шт.

Так как по данным статистики в Емельяновском районе 4514 человек занимается плаванием, а в районе действует один бассейн с ЕПС 32 чел., можно сделать вывод о том, этот бассейн не в состоянии обеспечить регулярные занятия плаванием всех желающих.

Отсутствуют объекты городской и рекреационной инфраструктуры, приспособленные для занятий физической культурой и спортом такие как: универсальная игровая площадка, дистанция (велодорожка), спорт (плаза начального уровня), площадка с тренажерами, каток (сезонный). Отсутствуют гребные базы и каналы, биатлонные комплексы, стадионы с трибунами на 1500 мест и более, крытые спортивные объекты с искусственным льдом, манежи (легкоатлетические, футбольные, велотреки).

Опираясь на данные анализа спортивной инфраструктуры на основании расчётов, можно выработать рекомендации по развитию сферы ФКС в данном районе.

Рассчитаем необходимую площадь различного рода спортивных сооружений в соответствии с методикой определения нормативной потребности субъектов РФ в объектах социальной инфраструктуры, утвержденной распоряжением Правительства РФ от 19 декабря 1999 г. №1683-р, по усредненным социальным нормам обеспеченности спортивными объектами.

Населению Емельяновского района (48640 чел.) по социальным нормам требуется:

- 17,024 тыс. кв.м. спортивных залов;
- 94,848 тыс. кв.м. плоскостных сооружений;
- 3,648 тыс. кв.м. зеркала воды в бассейнах.

1) Спортивные залы.

В Емельяновском районе на основании расчётов необходимо 17,024 тыс. кв.м. спортивных залов. Единовременная (нормативная) пропускная способность спортивного зала, помещений для физкультурно-оздоровительных занятий рассчитывается исходя из следующих нормативов:

- зал 42 х 24 м. - до 50 чел.;
- зал 36 х 18 м. - 40 чел.;
- зал 30 х 15 м. более 35 чел.;
- зал 24 х 12 м. - 35 чел.;
- зал 18 х 9 м. - 30 чел.

При достижении необходимой площади спортивных залов (17,024 тыс. кв.м.), исходя из ЕПС сооружений, можно судить о том, что создание большего количества малых по площади спортивных залов обеспечивает большую единовременную пропускную способность по сравнению со спортивными залами большей площади. Оценка достижимости ЕПС при достижении необходимой общей площади спортивных залов представлена в таблице 6.

Таблица 6 – ЕПС и площадь спортивного зала

Размер спортивного зала (м)	(ЕПС чел.)	Площадь (м ²)	ЕПС при достижении необходимой общей площади залов (чел.)
зал 42 х 24	до 50	1008	850
зал 36 х 18	40	648	1050
зал 30 х 15	более 35	450	1324
зал 24 х 12	35	288	2068
зал 18 х 9	30	162	3152

2) Плоскостные сооружения.

В Емельяновском районе на основании расчётов необходимо 94,848 тыс. кв.м. плоскостных сооружений. Единовременная (нормативная) пропускная способность наиболее популярных у жителей района плоскостных сооружений рассчитывается исходя из следующих нормативов представленных в таблице 7.

Таблица 7 – площадь и ЕПС плоскостных сооружений

Вид сооружения	Площадь (м ²)	ЕПС (чел)
Футбольное поле	7560	25
Баскетбольная площадка	420	15
Волейбольная площадка	360	16
Бадминтонная площадка	100	6
Беговая дорожка 400 м.	520	5

Обычно футбольное поле вместе с аутами имеет стандартные размеры 70 на 108 метров, площадь такого поля составляет 7560 кв.м., баскетбольные площадки должны иметь стандартную площадь 420 кв.м., волейбольные площадки 360 кв.м., площадки для бадминтона 100 кв.м., площадь одной беговой дорожки составляет 520 кв.м.. Перечисленные виды плоскостных

спортсооружений должны отвечать стандартам, иметь современное безопасное покрытие выдерживающие как высокие, так и низкие температуры, некоторые объекты должны иметь возможность функционировать и в зимнее время, или использоваться как ледовые площадки и лыжные трассы. Так же для выполнения нормы ЕПС необходимо создание уличных площадок с тренажерами. Из данных таблицы 7 видно, что малые по площади игровые площадки и беговые дорожки, обеспечивают большую ЕПС по сравнению с более масштабными по площади футбольными полями.

3) Бассейны.

В Емельяновском районе на основании расчётов необходимо 3,648 тыс. кв.м. зеркала воды в бассейнах. Единовременная (нормативная) пропускная способность бассейнов рассчитывается исходя из следующих нормативов:

бассейн 50 м - 10 чел. на одну дорожку;

бассейн 25 м - 7 чел. на одну дорожку;

бассейн для обучения 10 х 6 м; 12,5 х 6 м - 16 чел. на одну дорожку.

При достижении необходимой площади зеркала воды 3,648 тыс. кв.м., как и в ситуации со спортивными залами, создание малых бассейнов обеспечивает большую ЕПС по сравнению с бассейнами большей площади. Оценка достижимости ЕПС при достижении необходимой общей площади зеркала воды представлена в таблице 8.

Таблица 8 – ЕПС и площадь зеркала воды

Длина бассейна с 5 дорожками	ЕПС (чел.)	Площадь (м2)	ЕПС при достижении необходимой площади зеркала воды
25	35	250	516
50	50	500	364

Для достижения максимального удобства и максимальной доступности для населения, спортивные сооружения должны быть распределены по территории района равномерно по двенадцати сельсоветам и двум городским поселениям. Распределение спортивных объектов с учетом необходимой площади спортивных объектов по социальным нормам, и целесообразности

территориального размещения по поселениям Емельяновского района представлено в таблицах 9 и 10. В расчётах не принимал участие Михайловский сельсовет так как по статистическим данным его население составляет 2 человека.

Таблица 9 – распределение площадей спортивных объектов по поселениям Емельяновского района.

Наименование поселения	Население (чел.)	Площадь спортзалов (м ²)	Площадь плоских сооружений (м ²)	Площадь зеркала воды (м ²)
Пос. Емельяново	13307	4657,45	25948,65	998,025
Пос. Памяти 13 борцов	3118	1091,3	6080,1	233,85
Еловский сельсовет	1503	526,05	2930,85	112,725
Зеледеевский сельсовет	669	234,15	1304,55	50,175
Мининский сельсовет	2571	899,85	5013,45	192,825
Никольский сельсовет	1199	419,65	2338,05	89,925
Гаревский сельсовет	653	228,55	1273,35	48,975
Солонцовский сельсовет	7248	2536,8	14133,6	543,6
Тальский сельсовет	781	273,35	1522,95	58,575
Устюгский сельсовет	2402	840,7	4683,9	180,15
Частоостровский сельсов.	2257	789,95	4401,15	169,275
Шуваевский сельсовет	6468	2263,8	12612,6	485,1
Элитовский сельсовет	6462	2261,7	12600,9	484,65

Таблица 10 – распределение спортивных сооружений по поселениям (шт.)

Наименование поселения	Количество спортивных залов (шт.) 162 (м ²)	Количество плоскостных сооружений (шт.)	Количество бассейнов (шт.)	
			25 (м)	50 (м)
Пос. Емельяново	32	24	2	1
Пос. памяти 13 борцов	8	5	1	
Еловский сельсовет	3	2	1	
Зеледеевский сельсовет	1	1	1	
Мининский сельсовет	6	4	1	
Никольский сельсовет	3	2	1	
Гаревский сельсовет	1	1	1	
Солонцовский сельсовет	16	12		1
Тальский сельсовет	1	1	1	
Устюгский сельсовет	6	4	1	
Частоостровский сельсовет	6	4	1	
Шуваевский сельсовет	16	12		1
Элитовский сельсовет	16	12		1

Распределение спортивных объектов по территории района было сделано с принятием во внимание результатов проведенного опроса граждан о состоянии сферы физической культуры и спорта.

Для обеспечения равного доступа граждан, проживающих в различных населенных пунктах района, к спортивной инфраструктуре, необходимо иметь на территории каждого сельсовета или поселка минимум по одному плоскостному сооружению различного вида, минимум по одному бассейну, и спортивные залы исходя из расчётов по социальной норме.

В поселениях Емельяновского района необходимо создать спортивную инфраструктуру с необходимой ЕПС 12,2% от общего населения. Данные расчётной ЕПС представлены в таблице 11.

Таблица 11 – необходимая ЕПС в поселениях Емельяновского района.

Наименование поселения	Население чел.	Необходимая ЕПС (12,2%) чел.
Пос. Емельяново	13307	1623
Пос. памяти 13 борцов	3118	380
Еловский сельсовет	1503	184
Зеледеевский сельсовет	669	84
Мининский сельсовет	2571	314
Никольский сельсовет	1199	146
Гаревский сельсовет	653	80
Солонцовский сельсовет	7248	884
Тальский сельсовет	781	95
Устюгский сельсовет	2402	293
Частоостровский сельсов	2257	275
Шуваевский сельсовет	6468	789
Элитовский сельсовет	6462	788

Территория Емельяновского района как и остальные территории Красноярского края характерна холодным климатом, в связи с этим в первую очередь для удобства населения приоритетно создание спортивных залов и бассейнов, но уличные сооружения не менее важны и должны иметь возможность адаптации к зимнему времени работы.

Для территорий с относительно малым населением, таких как Еловский,

Зеледеевский, Никольский, Гаревский и Тальский сельсоветы характерна малая необходимая ЕПС (таблица 11).

Для выполнения норматива ЕПС на территории Гаревского и Зеледеевского и Тальского сельсовета необходимо иметь: 1 бассейн (ЕПС 35 чел.), малый многофункциональный спортивный зал (ЕПС 30 чел.) и многофункциональную уличную площадку для подвижных игр (ЕПС 15-25 чел.), так же для создания дополнительной ЕПС желательно иметь современную тренажерную площадку или спортивный городок с турниками и другими подобными спортивными снарядами.

В Никольском и Еловском сельсоветах необходимо иметь: 1 бассейн (ЕПС 35 чел.), 3 малых многофункциональных спортивных зала (ЕПС 30 чел.) и две многофункциональные уличные площадки для подвижных игр (ЕПС 15-25 чел.), необходимо иметь современную тренажерную площадку и спортивный городок.

В Мининском, Устюгском и Частоостровском сельсоветах для обеспечения нормы ЕПС необходимо иметь: 1 бассейн (ЕПС 35 чел.), 6 малых многофункциональных спортивных залов (ЕПС 30 чел.) и 4 многофункциональных плоскостных сооружения для подвижных игр (ЕПС 15-25 чел.), так же как и в остальных сельсоветах необходимо иметь современную тренажерную площадку и спортивный городок.

В городском поселении Памяти 13 борцов необходимо иметь: 1 бассейн (ЕПС 35 чел.), 8 малых многофункциональных спортивных залов (ЕПС 30 чел.) и 5 многофункциональных плоскостных сооружений для подвижных игр (ЕПС 15-25 чел.), необходимо иметь современные тренажерные площадки и спортивные городок размещенные в разных частях поселка для повышения их доступности.

Солонцовский, Шуваевский и Элитовский сельсоветы отличающихся относительно большим населением. Для выполнения нормы ЕПС в каждом из перечисленных сельсоветов необходимо иметь: 1 бассейн (ЕПС 50 чел.), 16 малых многофункциональных спортивных залов (ЕПС 30 чел.) и 12

многофункциональных плоскостных сооружений для подвижных игр (ЕПС 15-25 чел.), оставшийся дефицит ЕПС необходимо покрывать созданием спортивных городков и площадок для воркаута.

В административном центре района, в поселке Емельяново необходимо иметь 3 бассейна вместо 1 имеющегося на сегодняшний день, один из этих бассейнов с ЕПС 50 чел. 32 малых многофункциональных спортивных залов (ЕПС 30 чел.) и 24 различных плоскостных сооружений для подвижных игр, легкой атлетики и бега (ЕПС 15-25 чел.), дефицит ЕПС так же необходимо покрывать созданием спортивных городков и площадок для воркаута.

Для обеспечения возрастающей потребности населения в занятиях физической культурой и спортом, в Емельяновском районе необходимо создание новых бассейнов, восполнить недостаток малых спортивных залов, и плоскостных сооружений, таких как баскетбольная площадка, футбольное поле, площадка для бадминтона и т.д., так же восполнить недостающее количество спортивных городков и создать площадки с уличными тренажерами. Так же, исходя из проведенного опроса, необходимо совершенствовать материально-техническую базу уже существующих спортивных объектов, выполнить их ремонт, обеспечить необходимым современным оборудованием.

3.3 Направления совершенствования государственной и муниципальной политики в сфере физической культуры и спорта в Красноярском крае

Как и в некоторых других сферах, ФКС в данный момент не является привлекательной для молодых специалистов, данное свойство сферы обусловлено малым уровнем заработной платы, особенно на начальном этапе работы. Зачастую в сферу ФКС тренерами идут работать молодые специалисты после окончания профильных ВУЗов и училищ, не нашедших себя в других более высокооплачиваемых профессиях, так же часто встречается работа по совместительству и отношение к работе как к хобби. Данное явление является

кадровой проблемой, и не является фактором прогресса в этой области (ФКС). На фоне создания новых спортивных объектов и повышения их общей ЕПС данная проблема без принятых мер по ее решению будет только обостряться. Средняя заработная плата в данной сфере остается на низком уровне, в Емельяновском районе, к примеру, она составляет 22,6 тыс. руб. в месяц, для молодых специалистов месячная заработная плата едва ли превышает МРОТ. Данные кадровые проблемы вызывают отсутствие конкуренции за место тренера в спортивных учреждениях, что вызывает снижение качества тренерской работы. В результате низкого качества работы тренеров снижается возможность воплощения современных тренировочных методик и подходов, внедрения научной базы в тренировочный процесс, что в свою очередь не только снижает эффективность тренировок, но и зачастую приносит вред здоровью занимающихся.

Для решения кадровой проблемы в Красноярском крае необходимо разработать механизмы повышения привлекательности сферы физической культуры для работы квалифицированных специалистов-тренеров и ужесточить кадровую политику и надзор за деятельностью тренеров. В данном предложении во главу ставится здоровье занимающихся.

В отчетности статистических ведомств и данных целевых программ развития, много внимания уделяется медальным зачетам соревнований, сколько медалей было заработано красноярскими спортсменами на соревнованиях различного рода, количеству занимающихся ФКС, но не менее важно уделять внимание состоянию здоровья занимающихся, так как прежде всего приоритетной целью занятий физической культуры и массового спорта для человека является оздоровление. Необходимо вести статистику заболеваний по причине занятий спортом, и статистику в которой состояние здоровья человека улучшилось. Эта статистика должна определять сколько атлетов не дошли до запланированного спортивного результата в результате травм и таких болезней как болезни связанные с износом позвоночника и суставов, сердечно-сосудистой системы и других болезней связанных с неправильной физической

нагрузкой. В целевую программу развития ФКС предлагается ввести показатель заболеваемости в результате занятий ФКС, разработать меры и спланировать уменьшение заболеваемости спортсменов и занимающихся физическими упражнениями.

Основой государственных гарантий развития ФКС в Красноярском крае служит государственное финансирование, которое производится за счет средств федерального и краевого бюджетов, а также бюджетов муниципальных образований, производимое через целевые программы.

В рамках реализации госпрограмм в Красноярском крае к 2030 году в результате строительства спорт-объектов всех форм собственности, оснащения их современным спортивным оборудованием все жители края, в т.ч. люди с ограниченными возможностями здоровья и инвалиды, вне зависимости от возраста, места проживания и уровня доходов, получают доступ к развитой спортивной инфраструктуре и возможность систематически заниматься ФКС в соответствии со своими предпочтениями, степенью физической подготовки и состоянием здоровья. При этом сеть спортивных сооружений общего пользования и учреждений физкультурно-спортивной направленности в муниципальных образованиях края будет развернута с учетом принципа шаговой доступности. При этом массовая рыночная востребованность таких сооружений позволит существенную их долю построить за счет средств частных инвесторов. Это позволит краю понизить расходы средств бюджета на строительство и содержание сети сооружений и направить их на приобретение услуг для отдельных социальных групп населения.

Поэтому представляется возможным разработать в Красноярском крае механизмы повышения инвестиционной привлекательности сферы физической культуры и массового спорта края для предприятий и организации всех форм собственности через активное внедрение в практику разных форм государственно-частного партнерства (ГЧП) [16].

ГЧП сегодня довольно популярно в России и вызывает огромный интерес у публичных органов, российских и иностранных компаний, финансовых и

экспертных компаний. Этот тренд сохраняется на протяжении последних лет за счет разных факторов. Ключевое условие для развития ГЧП в Российской Федерации – это уменьшение бюджетных возможностей государства при одновременно огромном и все более повышающемся спросе на доступность инфраструктуры. В таких условиях государство стремится создать условия для участия частных инвесторов в проектах на принципах ГЧП.

Цель такой политики достаточно проста – привлечь, прежде всего, частные средства, а также опыт управления и технологии для ускоренного развития спортивной инфраструктуры. В связи с чем заметна тенденция к замещению классических государственных закупок в этой сфере (традиционных государственных затрат) более сложными механизмами инвестиционного взаимодействия с частным сектором, где ГЧП – самый очевидный с точки зрения результативности механизм. Его перспективы в России не вызывают сомнений: отечественная практика не исключение из мировой, которая подтверждает обратно пропорциональную связь между финансовыми возможностями государства и развитием ГЧП. Основная задача для государства здесь – обеспечить все необходимые условия.

Можно считать, что этап первоначального становления практики ГЧП в России уже пройден и сменился новым – этапом развития. Если еще 5 лет назад такое партнерство для большинства было неизвестным феноменом, то на сегодняшний день уже сформирован определенный круг участников рынка ГЧП, которые хорошо понимают, как специфику ГЧП в общем, так и специфику подготовки и реализации конкретных проектов. Период становления, безусловно, связан с созданием нормативно-правовой базы ГЧП и запуском крупных (даже по международным меркам) транспортных, в первую очередь автодорожных проектов.

Одновременно с этим, для развития ГЧП характерна неоднородность: региональная, отраслевая, нормативно-правовая. Отечественный рынок отличается относительно небольшим числом участников, которые обладают соответствующим опытом либо достаточной для успешного участия в этих

проектах экспертизой. Несмотря на сложность выработки критериев, которые позволяют однозначно отграничить ГЧП от прочих форм взаимодействия частного сектора и государства, на сегодня образовался определенный консенсус в понимании экономической и юридической природы ГЧП, который позволяет установить отличительные черты ГЧП.

К главным из них можно отнести следующие [14]:

– строительство (реконструкция) и эксплуатация инфраструктурного объекта в рамках проекта ГЧП производится в полном объеме или частично за счет средств частного партнера (инвестора). Доход инвестора обеспечивается за счет разных платежей, которые поступают от потребителей услуг и/или публичного партнера исходя от модели проекта в порядке, который предусмотрен соглашением о ГЧП или лишь только функцию формирования или оказания услуг, но одновременно несколько функций исходя от коммерческой схемы проекта финансирования строительства инфраструктурного объекта, строительства, проектирования, реконструкции (модернизации), эксплуатации (техническое обслуживание), передачи возведенного (реконструированного) спорт-объекта во владение (собственность) / аренду публичному партнеру. При этом комплексность услуги обеспечивается за счет обязательного выполнения частным партнером функций финансирования строительства (реконструкции) объекта соглашения и функции эксплуатации, а также не менее еще одной дополнительной функции исходя от модели проекта.

– проекты ГЧП, обычно, имеют долгосрочный характер, т.к. предполагают производство частным партнером не только строительства (реконструкции), но и дальнейшей эксплуатации в течение срока действия соглашения;

– проекты ГЧП в силу своей продолжительности и сложности характеризуются существенным числом рисков, а их распределение между сторонами в соглашении выступают основной специфической особенностью процесса ГЧП.

Необходимость развития и модернизации объектов инфраструктуры, в т.ч., в сфере ФКС, при имеющихся бюджетных ограничениях, обусловила актуальность применения инструментов ГЧП и привлечение частных инвестиций для реализации проектов этой сферы. ГЧП выступает в качестве стабильного инструмента, который успешно используется в зарубежных странах для развития разных видов инфраструктуры.

В общем смысле процедура ГЧП можно охарактеризовать как привлечение частных денег для решения публично значимых задач. В качестве форм ГЧП, которые закреплены на законодательном уровне выделяют концессионные соглашения и иные соглашения о ГЧП [17].

Проекты ГЧП в области ФКС, которые реализуются или планируются к реализации, носят в большинстве случаев региональный характер, что может говорить о более высокой потребности в развитии сферы ФКС на региональном уровне, а также о готовности органов власти принимать участие в софинансировании проектов.

Проводя анализ проектов ГЧП, которые на сегодня находятся на разных этапах реализации, в области ФКС, в разрезе видов спорта, можно отметить, что наиболее востребованными в настоящее время выступают проекты по таким видам спорта как: разные виды спорта на льду; водные виды спорта; зимние виды спорта; футбол и пр. игровые виды спорта.

Среди факторов, которые препятствуют активному привлечению частных партнеров для реализации проектов этой области, можно отметить следующие:

- стоимость строительства одного квадратного метра значительно отличается исходя от региона;
- отсутствие типовых проектов, которые представлены к тиражированию, что затрудняет прогнозирование со стороны частного партнера в отношении своих расходов и доходности;
- отсутствие систематизации проработанных мер господдержки, которые применяются для проектов ГЧП в разных регионах;
- недоверие потенциального инвестора к «модному» инструменту ГЧП, а

также высокие банковские риски проекта ГЧП, который структурирован на условиях проектного финансирования.

Одновременно с этим за счет развития ГЧП в спортивной отрасли национальная экономика получает несколько полезных эффектов [18]:

- уменьшение государственного финансирования разных физкультурно-спортивных программ федерального и местного уровня;
- развитие социально значимой сферы коммерческой деятельности, за счет которой население становится более здоровым, образуются новые рабочие места;
- рост налоговых поступлений в бюджеты всех уровней за счет развития спортивной отрасли.

Сегодня инвесторы сталкиваются с невозможностью определить финансово-экономические параметры проекта. Отсутствие типовых проектных решений не дают возможность частным инвесторам провести оценку экономической целесообразности реализации того или иного проекта. На практике это приводит к значительному удорожанию каждого такого проекта.

Для решения этой задачи необходимо сформировать базу типовых проектов, повторное использование которых в разных субъектах Федерации может не только уменьшить стоимость проекта, но и при наличии которых инвестор с большей долей уверенности сможет принять для себя решение об участии в создании объектов в области ФКС в рамках ГЧП.

Проекты повторного использования должны и могут быть подготовлены таким образом, чтобы в границах их реализации публичный и частный партнеры могли принимать решения о целесообразности участия в проекте в более сжатые сроки. В рамках предварительного анализа возможности реализации проекта ГЧП инвестором осуществляются расчеты показателей его экономической результативности [19].

При наличии типовых проектов инвестор получает возможность провести экспресс-анализ предварительных технико-экономических критериев проекта, исходя из которых, можно исчислить доходность проекта.

Таким образом, наличие типовых решений по проектам ГЧП также сможет уменьшить сроки проведения нужных процедур, в т.ч. обязательной оценки успешности проекта. К типовым объектам, образование которых целесообразно производить с использованием механизмов ГЧП партнерства, предлагается отнести: физкультурно-оздоровительные комплексы, спортивные центры с полями для футбола, комплексы для зимних видов спорта.

Строительство вышеуказанных объектов в общности предоставит возможность решить основные задачи отрасли, а именно формирование условий для занятий массовым спортом, для развития спорта высших достижений и создания и подготовки спортивного резерва.

Потребность субъектов в создании объектов инфраструктуры для занятий ФКС остается высокой и будет повышаться в ближайшие годы. Это вызвано рядом факторов: во-первых, в соответствии с целевыми показателями с 2015 по 2020 годы число занимающихся ФКС должно вырасти с 32% до 40% от общего числа населения.

Кроме того, следует принимать во внимание возвращение нормативов ГТО, которые подразумевают строительство спорткомплексов и площадок, которые будут оснащены базовым инвентарем, требования к формированию условий доступности спортивных занятий для инвалидов, а также общую тенденцию к ведению населением здорового образа жизни. Наилучшим потенциалом для удовлетворения потребности в объектах массового спорта обладают физкультурно-оздоровительные с плавательными бассейнами.

В соответствии с итогами реализации федеральной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в РФ на 2006–2015 годы» уровень обеспеченности РФ бассейнами составил 9,2% от норматива, в то время как в отношении спортивных залов и плоскостных сооружений этот показатель составил 39,3% и 60,4% соответственно [16].

Таким образом, относительно других видов спортивной инфраструктуры, степень обеспеченности бассейнами самый низкий, в то время спрос на такие услуги со стороны населения стабильно повышается.

Капитальные затраты на создание ФОК с плавательными бассейнами составляют в среднем 150-300 млн. руб., а сроки окупаемости находятся в пределах 4-6 лет. Такие характеристики ФОК делают их привлекательными для инвесторов, а также позволяют рассматривать возможность софинансирования из бюджета затрат на их создание. Кроме развития массового спорта, особое внимание уделяется также развитию детско-юношеского спорта, спорта высших достижений и формированию и подготовке спортивного резерва. Строительство ледовых дворцов спорта и спортивных центров с футбольными полями позволит сделать условия, как для профессиональных спортсменов, так и для населения в рамках оказания коммерческих услуг.

Совмещение возможности использования спортивных объектов как в рамках государственного заказа (в качестве спортивной базы для подготовки профессиональных спортсменов), так и с целью оказания коммерческих услуг и проведения спортивно-зрелищных мероприятий значительно повышает инвестиционную привлекательность этих объектов и в целом повышает эффективность их эксплуатации. Учитывая, что объем капитальных расходов в строительство/реконструкцию подобных объектов может быть значительным, объем бюджетного софинансирования может быть выше, чем для объектов массового спорта. В то же время, это образует предпосылки для формирования эффективных механизмов реализации проектов по созданию подобных спортивных объектов на условиях ГЧП в Красноярском крае.

В целевую программу развития ФКС Красноярского края необходимо внести показатель определяющий количество спортивных объектов созданных на условиях ГЧП и постепенно увеличивать этот показатель.

Существующие спортивные объекты территорий Красноярского края по данным опроса жителей нуждаются в ремонте и совершенствовании материально-технической базы.

Для успешного контроля и ведения мониторинга совершенствования материально-технической базы ФКС, необходимо сформировать общую базу перечня спортивных сооружений, которые находятся в эксплуатации муниципальных образований Красноярского края.

В общей базе должны содержаться следующие сведения о спортивных объектах:

- численный перечень объектов ФКС, которые находятся как в эксплуатации, так и в не рабочем состоянии;
- уровень качественного и технологического состояния спорт-объектов (уровень физического износа);
- выделение структуры объектов спорта по категориям (профессиональный и массовый спорт), видам спорта и региональному размещению.

Также следует разработать и реализовать систему маркетинговых исследований по выявлению потребностей населения края в обеспеченности физкультурно-спортивными сооружениями, в рамках которой:

- выявить структуру потребностей по занятиям разными видами спорта;
- определить оптимальную структуру основных, дополнительных и сопутствующих услуг спортивных центров;
- разработать схему типового размещения спортсооружений на территории района;
- сформулировать рекомендации по расчету цен и формированию ценовой политики для спортцентров, которые организованы в структуре госкорпорации [14].

Рост спортивных объектов в муниципальных образованиях Красноярского края на сегодня существенен, но одновременно с этим, ассортимент, оказываемых платных услуг в сфере ФКС и их качество не в полном объеме удовлетворяют потребности жителей. Спрос на спортивно-оздоровительные услуги все еще существенно превышает предложение по его удовлетворению. Кроме того, работодателями недостаточно ведется работа, которая направлена на формирование условий для занятий ФКС работников и членов их семей.

Информационная поддержка популяризации ФКС и привлечение молодежи и жителей края к занятиям спорта невозможна без пропаганды здорового образа жизни. Формирование здорового образа жизни должно стать

главнейшим направлением политики в сфере ФКС. При этом ее основой должно стать, наряду с информированием о вреде низкой физической активности, нерационального и несбалансированного питания, потребления алкогольных напитков, табачных изделий, наркотических, токсических и психоактивных веществ, обучение навыкам по соблюдению правил гигиены и режима труда, учебы, режима и структуры правильного питания, реализации рационального двигательного режима [17].

Одной из наиболее острых проблем на сегодня выступает отсутствие у большинства граждан понимания необходимости укреплять свое здоровье и заинтересованности в систематических занятиях ФКС. Данные проблемы взаимосвязаны и во многом стали следствием низкой информированности граждан, в т.ч. о возможностях физической культуры и спорта, в решении многих проблем как развития и формирования личности, так и в решении общенациональных проблем. И это притом, что на сегодня в России существует множество теле и радиоканалов, электронных и печатных изданий, но продуктивности СМИ с точки зрения привлечения населения к занятиям ФКС, в формировании здорового образа жизни крайне мала.

В настоящее время в муниципальных образованиях края информация о спортивных мероприятиях, которые проводятся в том или ином районе, размещается на сайте администрации района, краевой администрации в виде заметок. Это, конечно, весьма положительно характеризует политику администрации в области управления ФКС. Но с другой стороны, на нем размещена в основном информация о ЖКХ, образовании, экономики района. На сайтах муниципалитетов отсутствует отдельная страничка о состоянии и развитии спорта в районе.

Информацию о состоянии спортивных объектов и возможности посещения того или иного спортивного сооружения жителям района получить через местные СМИ практически невозможно. Для этого им нужно обращаться непосредственно в спортивный зал (секцию и т.п.). Всю информацию о спорте жители муниципальных районов получают в основном из спортивных трансляций федеральных каналов и специализированные сайты в сети

Интернет. Региональные телеканалы в сетке часов вещания передач спортивной направленности используют только 2 %, что крайне недостаточно для восприятия жителями района информации о пользе занятий ФКС.

Таким образом, муниципалитеты края ведут слабую политику в сфере пропаганды здорового образа жизни населения через СМИ. Жителям явно недостаточно информации о спортивных мероприятиях, в СМИ отсутствует социально-значимая информация о спорте, у граждан (особенно молодого населения) отсутствует заинтересованность в физическом развитии и укреплении здоровья, отсутствует информация о программах, которые пропагандируют ФКС, особенно среди детей, подростков и молодежи.

Таким образом, используя массовые и индивидуальные коммуникации, необходимо добиться ряд целей [18]:

- повысить заинтересованность граждан в физическом развитии и укреплении здоровья;
- вовлечь большую часть граждан в занятия ФКС и двигательной активностью;
- обеспечить доступность информации по вопросам и перспективам развития ФКС.

Для этого необходимо:

- провести маркетинговое исследование, которое позволит учесть интересы и потребности разных групп населения при выстраивании оптимальной модели пропагандистской работы;
- определить приоритетные направления общенациональной программы пропаганды ФКС, что позволит на практике добиться результативного влияния СМИ на целевую аудиторию; разработать долгосрочный и краткосрочный планы внедрения комплекса интегрированных маркетинговых коммуникаций (информация и реклама в СМИ, на наружных рекламоносителях, в школах, публичные лекции, пресс-конференции, выступления на спортивно-массовых и пр. мероприятиях и др.);
- создать систему критериев и показателей оценки эффективности, которая обеспечит вероятности оперативного анализа мер по пропаганде,

прогнозированию изменения ситуации и выявлению актуальных задач на долгосрочную и краткосрочную перспективы; привлекать к активной работе по пропаганде спорта ведущих спортивных специалистов, спортсменов, политиков, общественных деятелей и т.д.;

- проводить семинары, лекции, конференции, по проблемам здорового образа жизни, вовлечения людей в занятия ФКС;

- выпускать методические материалы и пособия, а также проводить иные мероприятия, которые нацелены на распространение передового опыта в ФКС;

- применять возможности кино в пропаганде ЗОЖ, в учебном процессе;

- применять средства наглядной пропаганды, издавая настенные плакаты и наглядные пособия с набором упражнений, которые будут пригодны к выполнению на рабочем месте без отрыва от производства;

- применять социальную рекламу, пропагандирующую ЗОЖ и занятия спортом [19].

Для реализации намеченного мероприятия предлагается: усовершенствовать интернет-сайты муниципалитетов края в части расширения информации о спортивных мероприятия и достижениях, пользе здорового образа жизни и занятий спортом; размещение информационных стендов в образовательных учреждениях края и местах массового скопления народа с информацией о пользе спорта и спортивных объектов с расписанием спортивных секций; выпуск листовок с информацией, пропагандирующей здоровый образ жизни и возможности занятия спортом (реклама фитнес-центров, спортивных секций и т.п.).

Размещение информационных стендов. Стенды планируется разместить в образовательных учреждениях района с целью привлечения к занятием ФКС подростков и молодежи, распространения среди них информации о пользе ЗОЖ. На стендах будет размещаться информация о вреде алкогольных напитков, табачных изделий, наркотических, токсических и психоактивных веществ, о пользе здорового образа жизни, о спортивных достижениях местных спортсменов, а также информация о спортивных секциях и кружках для мальчиков и девочек. Можно выпустить информационные буклеты об

особенностях и пользе ФКС. Главной информацией, которую необходимо разместить на буклете, станет акция, предоставляемая фитнес-центрами и спортивными залами (секциями, клубами и т.п.) каждые выходные – скидки на занятия спортом, дополнительный час занятия в бассейне для всей семьи, скидки для пенсионеров и т.п.

В целевую программу развития ФКС Красноярского края необходимо внести показатель определяющий количество рекламных акций и мероприятий (в том числе рекламы через средства СМИ) для популяризации ЗОЖ среди населения, а так же бесплатных мероприятий для просвещения населения о ЗОЖ.

Реализация данных мероприятий позволит [24]:

- повысить результативность применения возможностей физической культуры, воспитания и вовлечения людей в занятия ФКС;
- повысить степень информированности и знаний у разных категорий граждан по вопросам ФКС;
- создать мотивацию и установки на систематические занятия ФКС;
- выработать навыки и умения в ведении ЗОЖ;
- обеспечить граждан исчерпывающей информацией о разных видах спорта, что позволит каждому индивиду определиться в видах двигательной активности;
- популяризировать успехи местных и отечественных спортсменов на соревнованиях разного уровня;
- в научных достижениях в спорте; в реализации социальных программ;
- сформировать благоприятное отношение к ценностям ФКС среди разных категорий и групп населения, в т.ч. у детей и подростков;
- увеличить количество жителей, занимающихся спортом.

Социальная значимость мероприятий по развитию ФКС среди населения края определяется тем, что сформированный комплексный механизм развития ФКС позволит укрепить здоровье всех групп населения, удовлетворять потребности каждого человека в физическом и нравственном совершенствовании, сформировать условия для занятия любыми видами спорта

и физической культуры, подготовить высококвалифицированных спортсменов, которые были бы способны достойно защищать честь края и России на крупнейших международных соревнованиях. Произойдет развитие детско-юношеского спорта, укрепления материально-технической базы учебных заведений. Начиная с дошкольного возраста у детей разовьется интерес к физическим упражнениям, играм, процедурам закаливания, соблюдению правил личной гигиены и режима дня. У школьников повысится интерес к спортивным соревнованиям [22].

В последнее время привлекательными выглядят физкультурно-оздоровительные клубы по месту жительства. Кроме непосредственного оздоровительного эффекта они формируют коммуникативные возможности для общения, стремления найти поддержку окружающих для посетителей клуба, эмоциональной разрядки, расширения кругозора. Поэтому в региональных комплексных долгосрочных целевых программах, которые принимаются практически во всех субъектах Федерации, могут быть отражены меры по их развитию. Тем более, что Красноярский край уже имеет положительный опыт поддержки муниципальных образований по усовершенствованию клубной системы на местах. В подобных клубах будет организована спортивно-оздоровительная группа для профилактики заболеваемости, восстановлении работоспособности и сохранения здоровья населения.

Создание специальных условий для инвалидов, позволит им принимать участие в физкультурно-оздоровительной жизни района. За счет активного внедрения занятия зимними видами спорта произойдет укрепление семейных отношений. Произойдет спад криминогенной напряженности среди молодежи за счет развития видов детского спорта, которые пользуются у них большим интересом.

Пропаганда в СМИ позволит сформировать понимание у людей о необходимости занятий ФКС, созданию мотивации и установок у молодежи к регулярным занятиям физической культурой и спортом, сохранению и укреплению своего здоровья.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Несмотря на большую работу, проводимую в рамках развития физической культуры, спорта и туризма, имеется ряд факторов, негативно влияющих на развитие отрасли в Красноярском крае, и проблем, требующих решения.

Материальная база и инфраструктура спортивной отрасли края не удовлетворяют в полной мере ежегодно возрастающей потребности населения в спортивно-оздоровительных услугах, особенно по месту жительства, учебы и отдыха.

Муниципальные образования края испытывают недостаток в спортивных сооружениях, особенно это касается сельских поселений. На низком уровне находится доступность занятий физической культурой и спортом для лиц с ограниченными возможностями здоровья, в т.ч. инвалидов. Недостаточно развита пропаганда здорового образа жизни сред молодого поколения края, наблюдается низкий уровень финансирования муниципалитетов на развитие инфраструктуры ФКС. Кроме того, существует острая потребность в создании информационного пространства по пропаганде здорового образа жизни.

Жители муниципальных образований края положительно относятся к занятиям ФКС, однако отмечают недостаточную обеспеченность населения в объектах спортивной инфраструктуры, слабой пропаганды здорового образа жизни.

Поэтому в рамках совершенствования государственной и муниципальной политики в сфере физической культуры и спорта в Красноярском крае автором был предложен ряд мероприятий:

- в рамках совершенствования государственной политики – внедрение механизма государственно-частного партнерства с целью привлечения частных инвестиций и опыта управления и технологии для ускоренного развития спортивной инфраструктуры края;

- в рамках совершенствования муниципальной политики – усилить

работу по развитию сети физкультурно-спортивных клубов по месту жительства; продолжить работу по укреплению инфраструктуры ФКС, в том числе модернизации и строительству новых спортивных объектов; совершенствовать систему проведения официальных физкультурных и спортивных мероприятий на территории муниципальных образований; усилить работу по популяризации здорового образа жизни; совершенствовать управление системой дополнительного образования и спортивной подготовки в УДО, осуществляющих деятельность в области ФКС; создать теле- и радиопрограммы, системно освещающих события спорта в крае, выпуск информационного материала, а также проводить мероприятия, которые нацелены на развитие спортивной журналистики, расширение пространства размещения наружной рекламы, популяризирующей здоровый образ жизни.

Таким образом, видно, что предложенные меры позволят:

- ежегодно увеличивать число граждан, занимающихся физической культурой и спортом, что отразится на улучшении здоровья населения и уровне жизни района;
- увеличить количество систематически занимающихся ФКС жителей муниципального образования;
- увеличить число физкультурно-оздоровительных и спортивно-массовых мероприятий для различных слоев населения, с целью привлечения их к ЗОЖ;
- улучшить здоровье и физического развития населения;
- повысить уровень спортивного мастерства;
- увеличить количество молодежи, подготовленной к службе в Вооруженных Силах РФ и к профессиональной деятельности;
- расширить и качественно улучшить сферы услуг физкультурно-оздоровительной и спортивной деятельности;
- более полно удовлетворить потребности населения в содержательном физкультурно-спортивном досуге;
- увеличить количество занимающихся в системе подготовки спортивного резерва;

– максимально полно загрузить имеющиеся спортсооружения.

Нерешенность проблем отдельных направлений ослабит динамику развития отрасли физической культуры и спорта. Эффективное развитие регионального физической культуры и массового спорта и сопровождающие его устойчивые гуманитарные эффекты среди населения Красноярского края возможны лишь на основе комплексных научно-обоснованных инфраструктурных и организационно-управленческих решений по всем соответствующим направлениям.

Решить весь комплекс проблем, имеющих в сфере ФКС Красноярского края, невозможно посредством проведения отдельных действий, которые не связаны между собой. Тесная взаимосвязь процессов, которые происходят в этой отрасли, с процессами, которые происходят в обществе, свидетельствует о необходимости использования программно-целевого метода в целях успешного решения задач, которые стоят перед отраслью спорта и физической культуры.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ СОКРАЩЕНИЙ

ФКС – физическая культура и спорт

МГУ – Московский государственный университет

FIFA – Международная федерация футбольных ассоциаций

ЕПС – единовременная пропускная способность

КГБУДО – Краевое Государственное бюджетное учреждение
дополнительного образования

ЦАОиС – центр активного отдыха и спорта

ФГАОУ ВПО – федеральное государственное автономное
образовательное учреждение высшего образования

ДЮСШ – детско-юношеская спортивная школа

СШ – средняя школа

СДЮСШОР – специализированная детско-юношеская спортивная школа
олимпийского резерва

ЦСП – центр спортивной подготовки

ГТО – готов к труду и обороне

СМИ – средства массовой информации

ВЦИОМ – Всероссийский центр изучения общественного мнения

МРОТ – минимальный размер оплаты труда

ГЧП – государственно-частное партнерство

ЗОЖ – здоровый образ жизни

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1 «Об утверждении методических рекомендаций по развитию сети организаций сферы физической культуры и спорта и обеспечения населения услугами таких организаций» [Электронный ресурс] : Приказ министерства спорта РФ от 25 мая 2016 г. № 586 // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

2 Государственная программа Красноярского края «Развитие физической культуры, спорта, туризма» [Электронный ресурс] : Постановление Правительства Красноярского края от 30.09.2014 № 430-п // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

3 Государственная программа Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта» [Электронный ресурс] : Постановление Правительства РФ от 15.04.2014 № 302 // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

4 Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года [Электронный ресурс] : Распоряжение Правительства Российской Федерации от 17.11.2008г. № 1662-р // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

5 Об утверждении государственной программы Красноярского края «Развитие физической культуры и спорта» [Электронный ресурс] : Постановление Правительства Красноярского края от 30 сентября 2013 г. № 518-П // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

6 Об утверждении государственной программы Красноярского края «Развитие физической культуры и спорта» [Электронный ресурс] : Постановление Правительства Красноярского края от 19 мая 2017 г. N 292-П «О внесении изменений в постановление Правительства Красноярского края от

30.09.2013 N 518-п // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

7 Об утверждении государственной программы Красноярского края «Развитие физической культуры, спорта, туризма» [Электронный ресурс] : Постановление Правительства Красноярского края от 02.10.2015 N 532-п «О внесении изменений в Постановление Правительства Красноярского края от 30.09.2013г. № 518-п // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

8 Об утверждении Порядка принятия решений о разработке государственных программ Красноярского края, их формировании и реализации [Электронный ресурс] : Постановление Правительства Красноярского края от 01.08.2013 № 374-п // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

9 Об утверждении Порядка принятия решений о разработке государственных программ Красноярского края, их формировании и реализации [Электронный ресурс] : Постановлением Правительства Красноярского края от 01.08.2013 № 374-п // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

10 Стратегия развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года [Электронный ресурс] : Распоряжение Правительства Российской Федерации от 07.08.2009г. № 1101-р // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

11 Стратегия социально-экономического развития Сибири до 2020 года [Электронный ресурс] : Распоряжение Правительства РФ от 05.07.2010 № 1120-р // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

12 Абдурашитова, Ш. А. Пропаганда здорового образа жизни - одно из главных направлений гигиенического обучения и воспитания населения / Ш.А. Абдурашитова // Молодой ученый. – 2017. – №7. – С. 128-131.

13 Близневский, А. Ю. Применение программно-целевого метода в управлении развитием физической культуры и спорта в Красноярском крае / А. Ю. Близневский, С. С. Филиппов // Научно-теоретический журнал «Ученые записки». – 2017. – № 2 (120). – С. 15-19.

14 Близневский, А. Ю. Стимулирующая система оценки физкультурно-оздоровительной деятельности муниципальных образований как фундамент ее развития в субъекте РФ / А. Ю. Близневский // Ученые записки университета имени П.Ф. Лесгафта. – 2014. – № 7 (113). – С. 27-34.

15 Дабагян, Е. К. Развитие государственно-частного партнёрства в Российской Федерации / Е. К. Дабагян // Российское предпринимательство. – 2015. – № 4. – С. 611-622.

16 Данные исследования, посвященного теме здорового образа жизни ВЦИОМ опубликованный 21.03.2018 [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://www.wciom.ru>

17 Игнатьева, Л. П. Пропаганда здорового образа жизни. Гигиеническое воспитание и обучение как основной метод формирования образа жизни / Л. П. Игнатьева. – Иркутск: ИГМУ, 2014. – 324 с.

18 Ильинич, В. И. Физическая культура студента : учебник / В. И. Ильинич. – Москва: Гардарики, 2015. – 248 с.

19 Косариков, А. Особенности создания и эксплуатации спортивно-оздоровительных комплексов на основе государственно-частного партнерства / А. Косариков, А. Щепалина // Проблемы теории и практики управления. – 2016. – № 12. – С. 97–101.

20 Макаревич, К. Государственное частное партнерство в спорте / К. Макаревич // СпортБизнесКонсталтиг. – 2014. – № 2-3. – С. 11-19.

21 Попондопуло, В. Ф. Публично-частное партнерство в России и зарубежных странах: правовые аспекты / под общ. ред. В. Ф. Попондопуло, Н. А. Шевелевой. – Москва: Экономика, 2015. – 325 с.

22 Развитие физической культуры и массового спорта в Красноярском крае: состояние, проблемы, перспективы [Электронный ресурс]. – Режим

доступа: <http://ipkfs.ru/sites/default/files/02%20Сорокин.pdf>

23 Сазонов, В. Е. Особенности реализации проектов государственно-частного партнерства в области спорта / В. Е. Сазонов // Спорт: экономика, право, управление. –2012. –№ 3. –С. 5-10.

24 Спортивная отрасль Красноярского края в 2015 году [Электронный ресурс] // Статистический бюллетень. – Режим доступа: <http://ipkfs.ru/sites/default/files/sport%20otrasl%20v%202015.pdf>

25 Спортивная отрасль Красноярского края в 2016 году [Электронный ресурс] // Статистический бюллетень. – Режим доступа: <http://ipkfs.ru/sites/default/files/Спортивная%20отрасль%20статбюллетень.pdf>

26 Сысоев, В. И. Проблемы инвестирования в оздоровительную физическую культуру [Электронный ресурс] / В. И. Сысоев // Росс. электрон. библи. – Режим доступа: <http://www.erudition.ru>

27 Филиппов, С. С. Менеджмент в сфере физической культуры и спорта / С. С. Филиппов. – Москва: Советский спорт, 2015. – 240 с.

ПРИЛОЖЕНИЕ А

Уважаемый респондент!

В целях оценки вовлеченности жителей Красноярского края в занятия физической культурой и спортом, а также оценке потребности в социальном благе «физическая культура и спорт» в

Вашем муниципальном районе просим Вас ответить на ряд нижеприведенных вопросов.

Ваши ответы важны для нас!

1. Как Вы относитесь к физической культуре и массовому спорту?
 - А) положительно;
 - Б) отрицательно;
 - В) нейтрально.

2. Как часто Вы занимаетесь физической культурой и спортом?
 - А) ежедневно;
 - Б) 1-2 раза в неделю;
 - В) раз от раза;
 - Г) вообще не занимаюсь.

3. Какие спортивные объекты Вы посещаете?
 - А) спортзал;
 - Б) тренажерный зал или фитнес центр;
 - В) бассейн;
 - Г) спортивные площадки на свежем воздухе.

4. По какой причине Вы не посещаете спортивные объекты?
 - А) нехватка времени;
 - Б) нет желания;
 - В) далеко от дома;
 - Г) плохое состояние спортивных объектов;
 - Д) отсутствие спортивных объектов на территории проживания;
 - Е) высокая стоимость абонемента.

5. Оцените состояние спортивно-оздоровительных объектов, находящихся на территории Вашего муниципального образования?
 - А) требует ремонта;
 - Б) недостаточно спортивного инвентаря;
 - В) недостаточное финансирование массовых спортивных мероприятий;
 - Г) отсутствие спортивных объектов в отдаленных от районного центра населенных пунктах;
 - Д) высокая стоимость за посещение различных спортивных объектов.

ОКОНЧАНИЕ ПРИЛОЖЕНИЯ А

6. Соответствует ли на Ваш взгляд материально-техническая база крупных спортивных объектов Вашем муниципальном образовании?

- А) не соответствует;
- Б) соответствует частично;
- В) соответствует.

7. Удовлетворены ли Вы в целом состоянием условиями занятия физической культурой и спортом на территории Вашего муниципального образования?

- А) да;
- Б) скорее да;
- В) скорее нет;
- Г) нет;
- Д) затрудняюсь ответить.

8. Что на Ваш взгляд необходимо предпринять органам власти Вашего района для развития физической культуры и массового спорта?

- А) привлекать молодежь к занятиям физкультурой и спортом;
- Б) обеспечить возможность заниматься спортом по доступным ценам;
- В) выделить финансирование на ремонт (реконструкцию) спортивных объектов;
- Г) постоянно вести пропаганду здорового образа жизни;
- Д) строительство новых спортивных объектов.

Спасибо, что приняли участие в опросе.

Желаем Вам быть здоровыми.

ПРИЛОЖЕНИЕ Б

Таблица Б1 – Обеспеченность населения спортивными объектами в муниципальных районах Красноярского края в 2016 г.

Муниципальный район	Количество сооружений шт.	Население, чел.	Загруженность сооружений, чел.
Абанский	50	20226	405
Ачинский	51	15390	302
Балахтинский	74	18837	255
Березовский	73	41210	565
Бирилюсский	22	9844	447
Боготольский	41	10038	244
Богучанский	87	45544	523
Большемуртинский	60	18277	305
Дзержинский	40	13375	334
Емельяновский	67	48640	726
Енисейский	55	23229	422
Ермаковский	93	19532	210
Идринский	30	23971	380
Иланский	44	23971	545
Ирбейский	66	15624	237
Казачинский	48	9843	205
Канский	106	25542	241
Каратузский	46	15172	329
Кежемский	39	21122	541
Козульский	38	16284	428
Краснотуранский	36	14152	393
Курагинский	144	45532	316
Манский	33	15780	478
Минусинский	66	25954	393
Мотыгинский	35	14598	417
Назаровский	88	22393	254
Нижнеингашский	57	29813	523
Новоселовский	49	13102	267
Партизанский	82	9428	295
Пировский	23	6952	302
Рыбинский	71	31259	440
Саянский	26	10876	418
Северо-Енисейский	43	11375	265
Эвенкийский	21	15279	728
Сухобузимский	32	20001	625
Тасеевский	46	11632	253
Таймырский Долгано-Ненецкий	55	32290	587
Туруханский	46	16276	354
Тюхтетский	37	8151	220
Ужурский	62	31545	509
Уярский	54	20921	387
Шарыповский	52	14447	278
Шушенский	60	32283	538
Суммарный показатель	2324	884763	380

ПРИЛОЖЕНИЕ В

Показатель обеспеченности населения спортивными объектами в муниципальных районах в 2016 г., чел. на 1 спортивный объект.

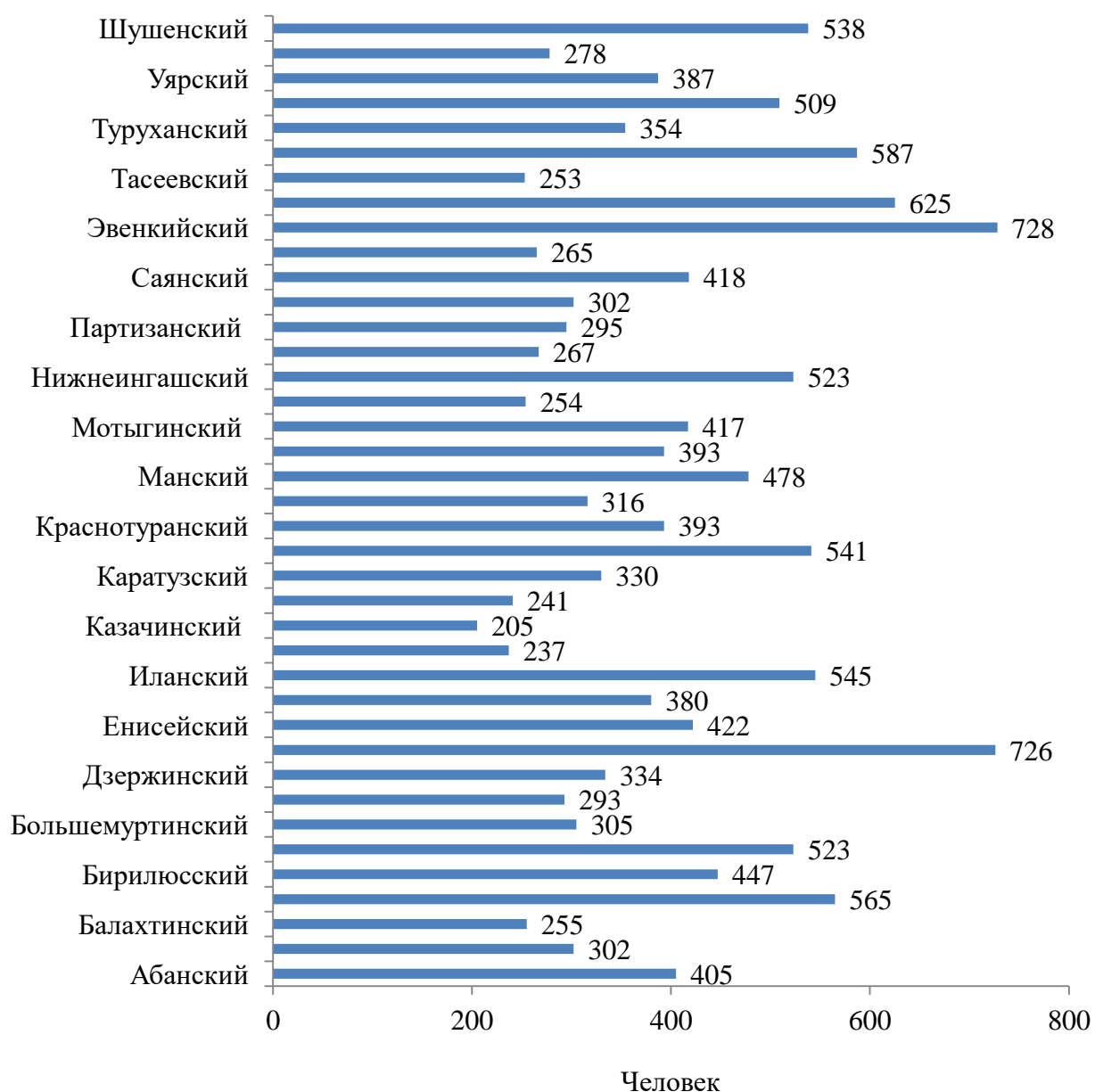


Рисунок В1 – Показатель обеспеченности населения спортивными объектами в муниципальных районах в 2016 г., чел. на 1 спортивный объект

ПРИЛОЖЕНИЕ Г

Таблица Г1 – Количество занимающихся на одну ДЮСШ в муниципальных округах Красноярского края в 2016 г.

Муниципальный район	Количество ДЮСШ, ед.	Количество занимающихся в ДЮСШ, чел.	Население в возрасте 6-17 лет, чел.	Количество человек на 1 ДЮСШ
Абанский	1	466	2791	466
Ачинский	1	446	1778	446
Балахтинский	1	541	2461	541
Березовский	1	629	4210	629
Бирилюсский	1	105	1257	105
Богучанский	1	678	6070	678
Большемуртинский	1	431	2291	431
Большеулуйский	1	238	967	238
Дзержинский	1	266	1853	266
Емельяновский	1	393	5168	393
Енисейский		555	3170	
Идринский	1	270	1664	270
Иланский	1	234	3351	234
Ирбейский	1	292	2123	292
Казачинский	1	160	1223	160
Канский	2	351	3635	175,5
Каратузский	1	167	2180	167
Кежемский	2	498	2719	249
Краснотуранский	1	337	1963	337
Курагинский	1	300	6356	300
Манский	1	283	1981	283
Минусинский	2	478	3604	239
Мотыгинский	2	576	2142	288
Назаровский	1	665	3348	665
Нижнеингашский	1	360	3959	360
Новоселовский	1	320	1882	320
Партизанский	1	228	1318	228
Пировский	1	175	927	175
Саянский	1	232	1424	232
Северо-Енисейский	1	775	1432	775
Эвенкийский	3	564	2586	188
Сухобузимский	1	535	2379	535
Тасеевский	1	363	1445	363
Таймырский Долгано-Ненецкий	1	734	5460	734
Туруханский	2	676	2496	338
Ужурский	1	734	4637	734
Уярский	1	400	2589	400
Шарыповский	1	580	1950	580
Шушенский	1	420	4293	420

ПРИЛОЖЕНИЕ Д

Количество занимающихся на одну ДЮСШ в муниципальных округах Красноярского края в 2016 г., чел.

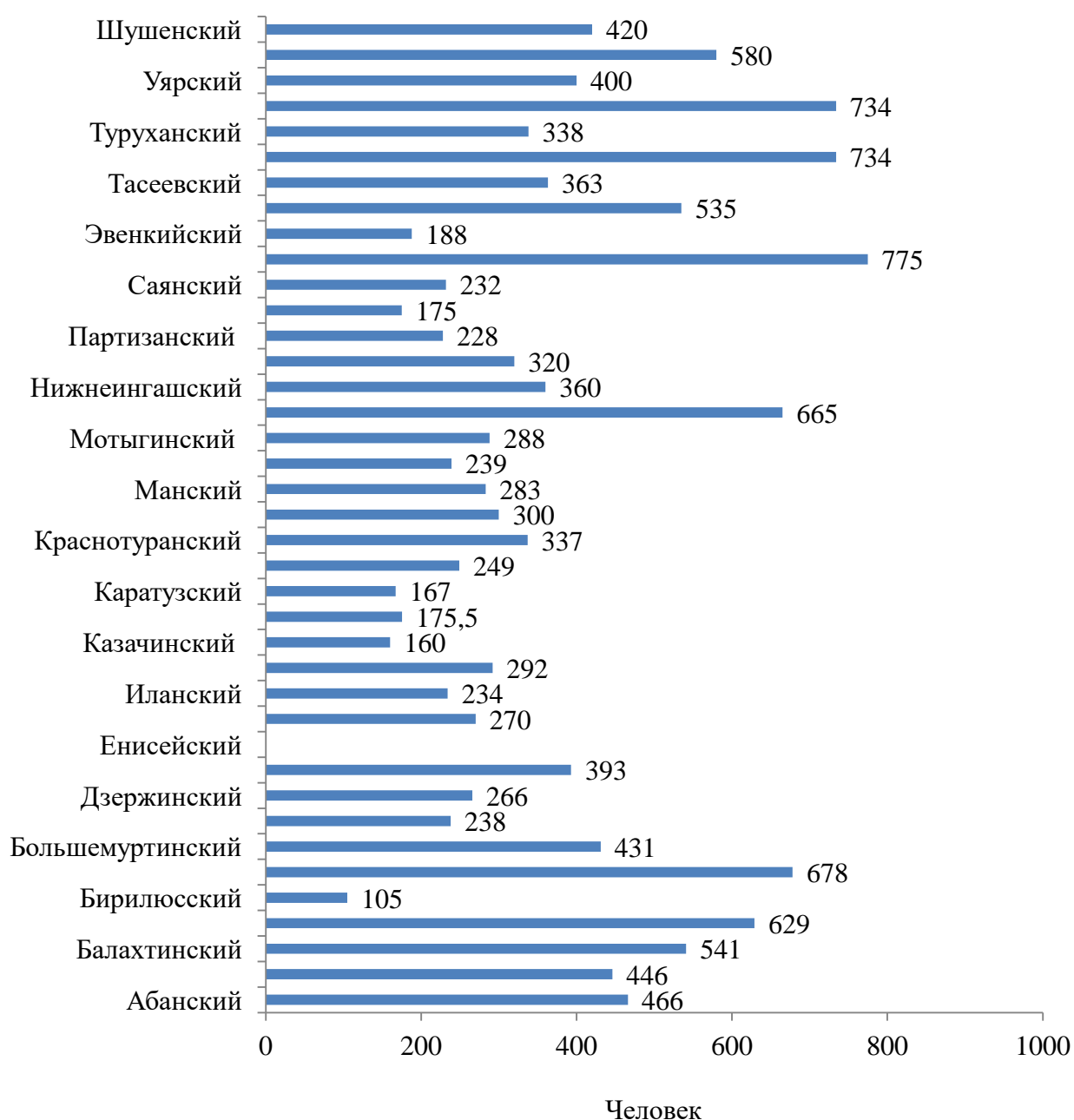


Рисунок Д2 – Количество занимающихся на одну ДЮСШ в муниципальных округах Красноярского края в 2016 г., чел.

Федеральное государственное автономное
образовательное учреждение
высшего образования
«СИБИРСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Институт экономики, управления и природопользования
Кафедра социально-экономического планирования

УТВЕРЖДАЮ
Заведующий кафедрой
Е.В. Зандер
«3» 12 2018 г.


МАГИСТЕРСКАЯ ДИССЕРТАЦИЯ

ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ В СФЕРЕ ФИЗИЧЕСКОЙ
КУЛЬТУРЫ И СПОРТА

38.04.04 Государственное и муниципальное управление
38.04.04.01 Управление общественным сектором


Научный руководитель  03.12.18 канд. экон. наук, доц. Е.Н. Почекутова

Выпускник

 03.12.18

И.А. Зацеляпин

Рецензент

 03.12.18

Ю.В. Таймулина

Красноярск 2018